

## **PROGRAM**

### **de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență și excepționale pentru anii 2022-2025**

#### **Capitolul I**

#### **INTRODUCERE**

Programul de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență și excepționale pentru anii 2022-2025 (în continuare – *Program*) este un document de politici publice pe termen mediu, precum și de viziune strategică, asumată de către Ministerul Afacerilor Interne, care indică direcția de dezvoltare a țării în domeniul gestionării situațiilor de urgență și excepționale.

Prezentul Program este parte a matricei de implementare a Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 658/2022.

Documentul a fost elaborat în corelare cu Programul de activitate al Guvernului „Moldova vremurilor bune”, Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, Strategia de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030, Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte (în continuare – *Acordul de Asociere*), Decizia nr. 1313/2013 a Parlamentului European și a Consiliului din 17 decembrie 2013 privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii, cu modificări și actualizări ulterioare.

Printre direcțiile prioritare de politici și intervenție în domeniul politici și management de securitate și ordine publică, stabilite în Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, care indică direcțiile de dezvoltare a țării și a societății și care adaptează prioritățile, obiectivele, indicatorii și țintele angajamentelor internaționale asumate de către Republica Moldova la contextul național, în special Agenda de Dezvoltare Durabilă 2030, Acordul de Asociere și angajamentele care derivă din statutul de țară-candidat pentru aderarea la Uniunea Europeană, se numără dezvoltarea capacităților și a instrumentelor de furnizare a securității la nivel național și regional pentru gestionarea situațiilor de criză și excepționale (O9.1, O9.2, O9.3), reducerea numărului de victime și a pagubelor cauzate de situațiile de urgență și excepționale, inclusiv prin elaborarea, adaptarea sau transferul soluțiilor tehnologice noi pentru prevenirea situațiilor de urgență și excepționale și a incendiilor în sectorul casnic (O9.2, O9.3), reacționarea rapidă și eficientă la apelurile cetățenilor pentru garantarea unui mediu sigur de ordine și securitate publică (O9.1, O9.2, O9.3).

Obiectivele de dezvoltare ale prezentului Program sunt raliat la obiectivele vizând prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență din Strategia de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030, care se referă la eficientizarea măsurilor de prevenire a situațiilor de urgență și excepționale, modernizarea sistemului național de pregătire pentru situații de urgență și excepționale, sporirea capacității operaționale și de răspuns în situații de urgență și excepționale.

Programul este constituit din partea descriptivă și Planul de acțiuni și stabilește obiectivele pe termen mediu, cu activități care vor fi realizate la nivel local și național.

Programul conține o abordare adaptată necesităților cetățenilor Republicii Moldova, detaliază direcțiile de acțiune, obiectivele generale, obiectivele specifice, rezultatele și impactul în materie de gestionare a situațiilor de urgență și excepționale.

Programul respectă cerințele referitoare la structura și conținutul acestui document de politici publice, corespunzător prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și

ale Hotărârii Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice.

În Program sunt evidențiate aspecte ce se referă la consolidarea capacităților de prevenire, pregătire, operaționale și de răspuns atât ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne (în continuare – *Inspectorat*) în calitatea sa de entitate de specialitate, cât și ale altor actori cu atribuții în domeniu, care sunt parte a sistemului național de protecție civilă.

De menționat că eficacitatea răspunsului la situațiile de urgență depinde de arhitectura instituțională generală existentă nu doar la nivel național, ci și la nivel local, unde autoritățile se află în prima linie de susținere a eforturilor de recuperare a comunităților lor.

Scopul Programului este axat pe optimizarea interacțiunii și consolidarea capacităților autorităților administrației publice locale și centrale în domeniul gestionării situațiilor de urgență și excepționale, ceea ce va permite țării să răspundă mai bine nu doar la situații de urgență și excepționale, dar și la alte șocuri și stresuri, cum ar fi pandemia COVID-19, criza gazelor, conflictele regionale, criza refugiaților, situațiile de urgență și excepționale naturale/tehnogene cu efecte transfrontaliere etc. De asemenea, dezvoltarea capacităților de prevenire, pregătire și răspuns ale sistemului de protecție civilă al Republicii Moldova le va asigura cetățenilor prestarea unor servicii de stat de calitate, ceea ce va contribui la reducerea numărului de victime și a pagubelor cauzate de situațiile de urgență/excepționale.

Programul a fost elaborat în baza unui concept axat pe exemplul Mecanismului de protecție civilă al Uniunii Europene, care este format din trei componente principale: prevenire, pregătire și răspuns la situații de urgență și excepționale. Principalul obiectiv al Mecanismului de protecție civilă al Uniunii Europene este de a îmbunătăți eficiența sistemelor menționate la orice tip de situații de urgență, excepționale naturale și cele provocate de om în interiorul și în afara Uniunii Europene. De altfel, acești trei piloni (*Prevention, Preparedness, Response*) constituie repere de dezvoltare a Republicii Moldova în domeniul protecției civile, fiind prevăzuți și în Agenda de Asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană 2021-2027.

În prezent, în Republica Moldova nu există un document de politici publice în domeniul gestionării situațiilor de urgență și excepționale. Cadrul normativ specific, care în mare parte a fost inspirat din legislația de specialitate a fostei Uniuni a Republicilor Sovietice Socialiste, trezește întrebări rezonabile asupra unor terminologii, modalități de abordare a actului de gestionare a situațiilor de urgență și excepționale, a actorilor, precum și a resurselor și instrumentelor implicate. În momentul în care provocările devin cu trecerea timpului tot mai complexe, societatea este în continuă dezvoltare, spectrul și amploarea problemelor se largesc considerabil, respectiv, apare necesitatea revizuirii și îmbunătățirii unor prevederi din actele normative de profil.

Punerea în aplicare a politicilor publice dedicate acestui domeniu va permite proiectarea și dezvoltarea unui sistem care să ofere un cadru normativ și instituțional solid, capabil să asigure un răspuns adecvat pentru provocările tot mai mari generate de situațiile de urgență și excepționale, atât la nivel național, cât și la nivelul comunităților.

Autoritățile publice centrale și locale de toate nivelurile, în calitate de parte componentă a acestui sistem, urmează să stabilească o cooperare și interacțiune eficientă între sectoarele public, privat, comunitar și voluntar, în vederea realizării scopului și obiectivelor propuse în cadrul prezentului Program.

Concomitent, prin implementarea Programului se propune dezvoltarea în continuare a cadrului de cooperare dedicat protecției civile prevăzut în Acordul de Asociere, care vizează, printre altele, „îmbunătățirea prevenirii situațiilor de urgență și excepționale naturale și a celor provocate de om; a pregătirii pentru acestea și a reacției față de acestea; consolidarea cooperării cu privire la utilizarea cea mai eficace a capacităților de protecție civilă disponibile, precum și evaluarea impactului situațiilor de urgență și excepționale asupra mediului”.

Programul este conceput ca un cadru complex, intersectorial, care să ghideze activitățile entităților implicate în procesul de prevenire, pregătire și răspuns național la situațiile de urgență și excepționale.

Accesul la un sistem eficient de gestionare a situațiilor de urgență și excepționale va asigura un grad adecvat de securitate oferit cetățeanului și va reduce vulnerabilitatea populației în fața riscurilor naturale și antropice.

Prin urmare, o capacitate de gestionare a situațiilor de urgență și excepționale la nivel național mai solidă și mai cuprinzătoare reprezintă o condiție prealabilă pentru a proteja mai bine oamenii, comunitățile, interesele economice și mediul înconjurător. Republica Moldova trebuie să îmbine toate politicile, eforturile și instrumentele sale la consolidarea capacității de prevenire, pregătire, răspuns și redresare în cazurile de situații de urgență și excepționale.

## Capitolul II ANALIZA SITUAȚIEI

Conform datelor statistice ale Inspectoratului, în Republica Moldova anual se înregistrează, în medie, peste 300 de situații excepționale, aproximativ 1 750 de incendii și circa 2 000 de situații de urgență. Cauzele provocatoare sunt pe cât de diverse, pe atât de comune. În mare parte, acestea sunt condiționate de efectele schimbărilor climatice manifestate la nivel global, precum și de activitățile antropogene/tehnogene. Tot mai des se înregistrează fenomene meteorologice extreme, manifestate fie sub forma furtunilor violente, a precipitațiilor abundente, urmate de inundații catastrofale, fie sub forma valurilor de căldură și a lipsei precipitațiilor, asociate cu secetă și incendii devastatoare.

Astfel, în anul 2020 situațiile excepționale au produs un prejudiciu material de 6 mld 554,4 mil. de lei (figura 1), acesta fiind cel mai înalt indice din ultimul deceniu. Pagube materiale considerabile au fost înregistrate și în urma secetei condiționate de lipsa de precipitații din toamna anului 2019 și primăvara anului 2020, acestea estimându-se la 5 mld 897 mil. 209,5 mii de lei, fiind afectate toate raioanele Republicii Moldova, precum și în urma înghețurilor ce s-au produs în lunile martie, aprilie și mai în anii 2020-2022, care au cauzat un prejudiciu în sumă de 248 mil. 255,2 mii de lei, fiind afectate 23 de raioane din țară.

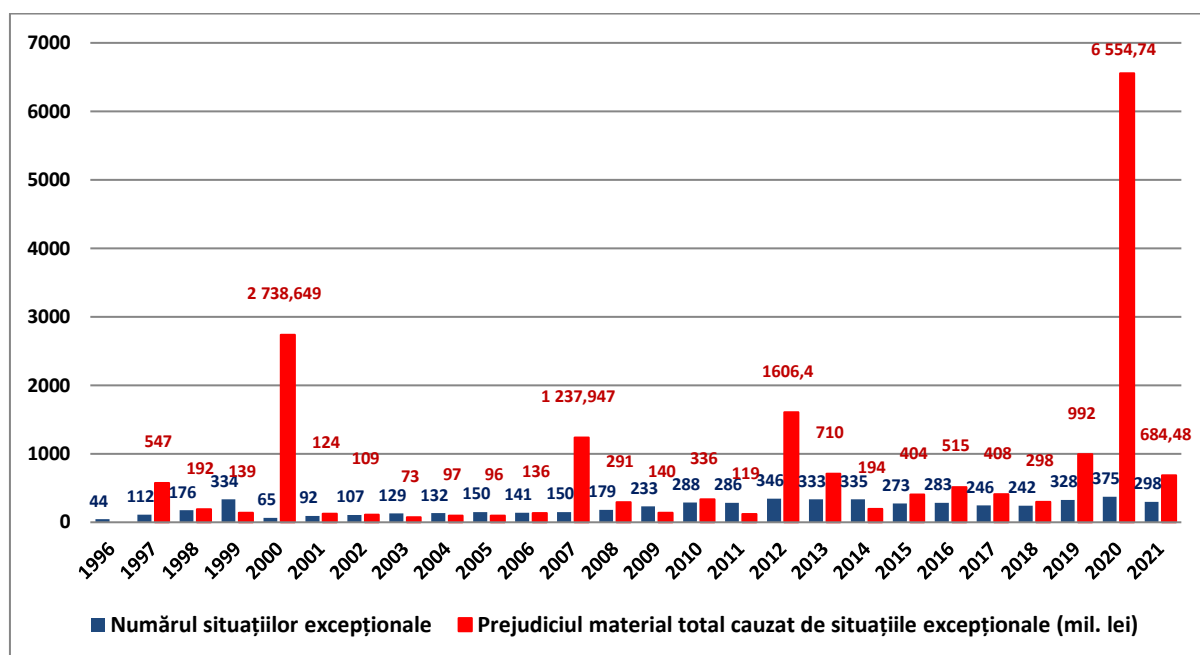


Figura 1. Numărul situațiilor excepționale produse în perioada 1996-2021 și prejudiciile cauzate

Prejudiciul cauzat de situațiile de urgență și cele excepționale împovărează bugetul public, pune presiune asupra economiei țării, afectează domeniul social și impune luarea unor

măsurile costisitoare de recuperare și reabilitare, care să poată asigura reîntoarcerea comunităților la o viață normală.

Din acest motiv, reziliența la situațiile de urgență și excepționale ale țării constituie un domeniu care necesită aplicarea unor acțiuni coordonate, la nivel național și local, o abordare complexă, cu investire de resurse financiare și instituționale, aplicarea instrumentelor de sensibilizare și conștientizare asupra importanței anticipării și gestionării eficiente a situațiilor de urgență și excepționale.

## **Secțiunea 1**

### **Capacitățile reduse ale autorităților publice locale de gestionare a riscurilor**

Capacitățile limitate ale administrației publice locale, care se află în prima linie de gestionare a situațiilor de urgență și excepționale, constituie una din principalele probleme care cauzează o reziliență subdezvoltată în fața acestora și un nivel ridicat de vulnerabilitate la șocurile provocate de situațiile de urgență și excepționale. Lipsa unor strategii, planuri de gestionare (pregătire/prevenire/ răspuns/recuperare) a situațiilor de urgență și excepționale la nivel de comunități, bazate pe riscurile și vulnerabilitățile specifice, condiționează situații în care autoritățile locale nu sunt capabile să facă față șocurilor și nu dezvoltă practici pentru a îmbunătăți în viitor capacitatea de pregătire și răspuns, în urma unor evenimente deja experimentate.

La fel, lipsa unei metodologii de evaluare a riscurilor la nivel național, regional și comunitar reduce capacitatea de previziune a situațiilor de urgență și excepționale, de anticipare a acestora și de planificare a măsurilor în vederea diminuării pierderilor. Următoarele exemple relevante vin să susțină necesitatea realizării acestui efort.

În urma ploilor torențiale care au avut loc la sfârșitul lunii iulie 2008, s-au revărsat râurile Nistru și Prut. Intemperia a căpătat proporții naționale, fiind afectate 80 de localități din 14 raioane, precum și municipiul Chișinău. Au fost inundate 529 de case de locuit, dintre care 126 au fost complet distruse, 210 au fost avariate și 11 au fost deteriorate. Au fost evacuate 2 324 de familii în număr de 6 239 de persoane, inclusiv 1 525 de copii. Paguba materială a constituit 82,5 mil. de lei.

Ploile torențiale produse la sfârșitul lunii iunie 2010 au condus la revărsarea râului Prut și parțial a râului Nistru, iar situația excepțională a fost clasificată ca una de proporție națională. Au fost afectate 38 de localități din 9 raioane, iar 2 persoane și-au pierdut viața, fiind înghițite de puhoaiile de apă. Au fost inundate 887 de case de locuit, dintre care 325 au fost distruse, 137 au fost avariate și 235 au fost deteriorate. Au fost evacuate 1 013 familii în număr de 2 659 de persoane, inclusiv 616 copii. Paguba materială provocată de stihie a constituit circa 84,1 mil. de lei.

Paguba materială în urma situațiilor excepționale înregistrate pe teritoriul Republicii Moldova în perioada 2012-2021 a constituit 12 mld 368 mil. de lei.

În pofida statisticilor alarmante, se constată că investirea resurselor în măsurile de prevenire/răspuns/recuperare prin pregătirea, crearea și întreținerea infrastructurii, a resurselor materiale, logistice, financiare și umane dedicate acestor scopuri nu constituie o prioritate pentru autoritățile publice locale.

În prezent, Guvernul și Inspectoratul sunt priviți ca principali prestatori în activitățile de răspuns și recuperare în cazul situațiilor de urgență și excepționale. Spre exemplu, în anul 2020 au fost adresate Guvernului 175 de cereri din partea autorităților administrației publice locale, iar în anul 2021 – 73 de cereri în vederea acordării ajutoarelor financiare și materiale pentru înlăturarea consecințelor situațiilor excepționale.

Astfel, lipsa de investiții atât la nivel național, cât și la nivel local destinate prevenirii și diminuării impactului calamităților naturale, precum și a unei abordări multidimensionale în dezvoltarea rezilienței comunităților va provoca în continuare pagube materiale majore, victime umane, afectarea sănătății și a bunurilor populației, împovărarea bugetului de stat,

epuizarea fondurilor de intervenție naționale, producerea pierderilor exorbitante economice și de mediu, scăderea nivelului calității vieții.

## Secțiunea a 2-a Capacități insuficiente de prevenire a situațiilor de urgență și excepționale

Numărul mare de situații de urgență și excepționale, precum și numărul victimelor rezultate din acestea, înregistrate anual pe teritoriul țării, indică asupra capacităților insuficiente și subdezvoltate în ceea ce ține de măsurile de prevenire și informare a populației privind riscurile. În acest sens, se atestă implicarea și interesul insuficient al populației în prevenirea situațiilor de urgență și excepționale.

În același timp, datorită eforturilor și acțiunilor de prevenire realizate de către Inspectorat, s-a diminuat numărul de victime în ultimii 10 ani, de la 32 de decedați și 179 de spitalizați în urma situațiilor de urgență/excepționale în anul 2012, la 8 decedați și 9 spitalizați în anul 2021. În total, în ultimii 10 ani situațiile excepționale au cauzat decesul a 120 de persoane, inclusiv 15 copii, și spitalizarea a 1 517 persoane (figura 2).

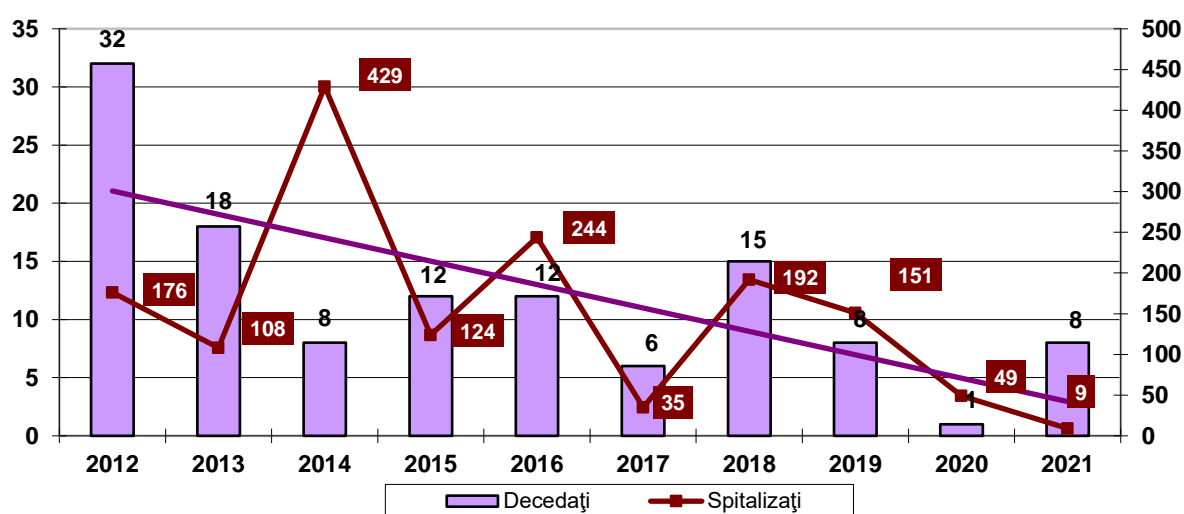


Figura 2. Impactul situațiilor excepționale asupra populației în decursul a 10 ani (2012-2021)

În același timp, statistica arată o creștere esențială a numărului situațiilor excepționale și a prejudiciilor materiale, de la 112 situații excepționale și 512,0 mii de lei prejudicii materiale, înregistrate în anul 1997, la 375 de situații excepționale și 6 554,7 mii de lei prejudicii, înregistrate în anul 2020 (figura 1).

Este de menționat că, în urma celor 17 358 de incendii produse în ultimul deceniu, au decedat în total 1 123 de persoane, inclusiv 45 de copii. De exemplu, în anul 2021 numărul celor decedați din cauza incendiilor a constituit 87 de persoane. Cele mai frecvente cauze care duc la producerea acestor tragedii sunt: imprudența în timpul fumatului – 44 de decese; nerespectarea regulilor de apărare împotriva incendiilor la exploatarea sobelor și a canalelor de evacuare a fumului – 18 decese; încălcarea regulilor împotriva incendiilor, inclusiv la exploatarea instalațiilor, aparatelor electrice – 12 decese. Dintre persoanele decedate 73 (83,9 %) sunt bărbați, iar 48 (55,2 %) sunt persoane cu vârsta medie peste 60 de ani. Totodată, în perioada menționată au decedat din cauza incendiilor un copil (1,1 %) și o persoană cu dizabilități (1,1 %). Analiza situației la compartimentul respectiv permite constatarea faptului că persoanele în etate sunt printre cele mai expuse riscului și necesită o atenție sporită în cadrul acțiunilor de prevenire a incendiilor în sectorul casnic (instalarea detectoarelor de fum, activități cu caracter de informare, antrenarea asistenților sociali din comunități etc.).

O altă problemă o constituie înecurile, în special în perioada estivală a anului. Potrivit statisticilor, în anul 2021 în bazinele acvatice din țară au decedat 82 de persoane, inclusiv 67 de bărbați (81,7 %), preponderent amatori de pescuit și persoane care au consumat alcool în timpul scăldatului. Printre victimele înecurilor se numără 15 copii (18,3 %), lăsați fără

supravegherea adulților. Dintre persoanele decedate din cauza înecului, 48 aveau vârste cuprinse între 18 și 60 de ani (58,5 %). Prin urmare, activitatea de prevenire a înecurilor trebuie îndreptată, în primul rând, către copii, dar și către adulții predispuși acestui risc.

În același timp, se deduce că pasivitatea oamenilor și a autorităților locale este dublată și de percepția precum că în cazul producerii unei situații de urgență sau excepționale structurile statului trebuie să intervină și să minimizeze efectele. Această concluzie impune concentrarea campaniilor de informare pe schimbarea percepției și a atitudinii față de gradul de implicare a fiecărui individ în prevenirea, răspunsul și reducerea efectelor situațiilor de urgență și excepționale. Adresarea trebuie să se facă direct către individul-țintă al mesajului, să nu fie una generică.

Inspectoratul desfășoară anual campanii tematice de prevenire a riscurilor aferente corespunzător sezonului, precum și de informare a populației. Printre acestea se numără campaniile de:

- a) minimizare a riscurilor de producere a cazurilor de explozii/incendii cauzate de exploatarea buteliilor cu gaz lichefiat și a instalațiilor de utilizare a gazelor naturale;
- b) prevenire a cazurilor de ardere a vegetației uscate;
- c) prevenire a situațiilor de urgență în perioada sărbătorilor de Paști;
- d) pregătire a instituțiilor de odihnă pentru perioada estivală;
- e) prevenire a înecurilor în perioada estivală;
- f) prevenire a incendiilor în instituțiile de învățământ la începutul noului an de studii;
- g) prevenire a intoxicațiilor în urma fermentării vinului;
- h) prevenire a riscurilor de producere a incendiilor și a cazurilor de intoxicare cu produse ale arderii în fondul locativ în perioada rece a anului;
- i) prevenire a înecurilor în perioada formării și menținerii podurilor de gheață.

Cu toate acestea, este necesară dezvoltarea unei culturi de prevenire a situațiilor de urgență și excepționale, a strategiilor de comunicare, de informare asupra riscurilor existente și de educare a populației cu privire la măsurile practice pe care le poate obține pentru reducerea vulnerabilității în fața acestora.

În acest scop se impune elaborarea politicilor dedicate în domeniu, a unei concepții integrate de sensibilizare a publicului și a autorităților de diferite niveluri, precum și a altor actori implicați, în vederea cunoașterii diferitelor tipuri de riscuri specifice, a măsurilor de prevenire a acestora, precum și a comportamentului necesar a fi adoptat în cazul producerii situațiilor de urgență și excepționale. Mai mult decât atât, „îmbunătățirea gradului de conștientizare a populației privind riscurile de dezastre” este inclusă în Acordul de Asocierie, fapt ce impune acordarea unei atenții deosebite acestui aspect din partea factorilor implicați.

De asemenea, o dimensiune fundamentală a activității de prevenire o constituie managementul riscurilor aferente situațiilor de urgență și excepționale. De altfel, Agenda de Asocierie dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană 2021-2027 prevede, printre altele, „consolidarea unei abordări integrate a gestionării riscurilor dezastrelor, fiind luate în considerare multitudinea de pericole cu participarea mai multor părți interesate”, precum și „consolidarea legăturilor dintre reducerea riscului de dezastre și reziliența și adaptarea la climă”.

Astfel, în scopul aplicării dezideratelor enunțate și al creșterii capabilității naționale de management al riscurilor situațiilor excepționale și de urgență, este necesară modificarea cadrului normativ existent, prin introducerea unei norme generale de management al riscurilor situațiilor de urgență și. Obiectivul managementului riscurilor este de a jonctiona toate elementele și actorii din sistemul de management al dezastrelor, de a dezvolta instrumente de diminuare a dezastrelor bazate pe strategii de prevenire și intervenție, transfer și schimb reciproc de cunoștințe, educație și tehnici de luare a deciziilor. Actul normativ va defini terminologia de bază privind managementul riscurilor situațiilor de urgență și excepționale și va identifica instituția-lider, rolurile și responsabilitățile-cheie pentru identificarea riscurilor, procesele de evaluare, atenuare, prevenire, precum și de introducere a mecanismelor de

finanțare la nivel național, regional și local. Această claritate va contribui la gestionarea potențialelor suprapuneri de competențe și va asista coordonarea generală a activităților de management al riscurilor situațiilor de urgență și excepționale.

Inițiativa redusă a statului în prevenirea și consolidarea rezilienței țării în fața situațiilor de urgență și excepționale duce la efecte nefaste (pierderi de vieți omenești și pagube materiale considerabile), cu accent deosebit asupra celor mai vulnerabile categorii de populație, în special a copiilor, a persoanelor în etate, a persoanelor cu dizabilități, a grupurilor defavorizate ale populației.

Experiența statelor Uniunii Europene și altor state a dovedit că sursele investite în prevenire sunt de zeci de ori mai mici în raport cu costurile de recuperare și restabilire în urma calamităților naturale și a celor provocate de om. Consolidarea capacităților de prevenire a situațiilor de urgență și excepționale la nivel de țară trebuie să devină unul din obiectivele prioritare de dezvoltare a domeniului și, în acest sens, în Planul de acțiuni au fost stabilite măsuri concrete.

### **Secțiunea a 3-a Voluntariatul în situații de urgență și excepționale subdezvoltat**

Voluntariatul în situații de urgență și excepționale subdezvoltat sau, practic, inexistent afectează, în mod indirect, capacitatea de prevenire și răspunsul prompt al comunităților în asemenea cazuri. Autoritățile publice locale, în marea majoritate, invocă lipsa resurselor financiare pentru crearea și întreținerea posturilor de salvatori și pompieri voluntari. Până în prezent, în baza Hotărârii Guvernului nr. 202/2013 cu privire la aprobarea Programului de consolidare a serviciului salvatori și pompieri în localitățile rurale ale Republicii Moldova, pe teritoriul țării au fost instituite și operaționalizate doar 17 posturi de salvatori și pompieri voluntari, în care activează 159 de persoane, fără remunerare. De asemenea, în ultimii 8 ani au fost deschise 56 de posturi teritoriale de salvatori și pompieri, cu un număr de 219 persoane civile, cu salarizare din fondurile primăriilor (figura 3).

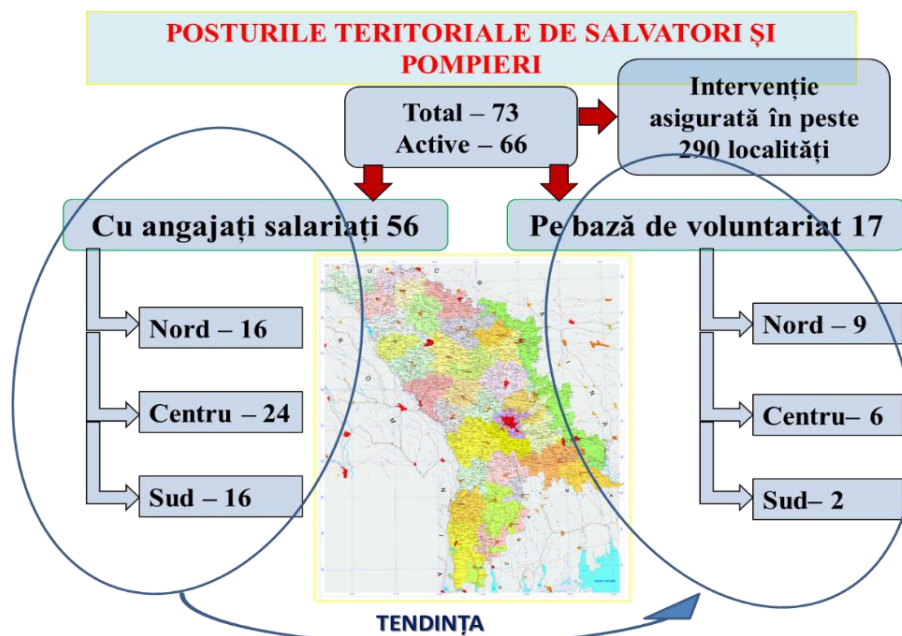
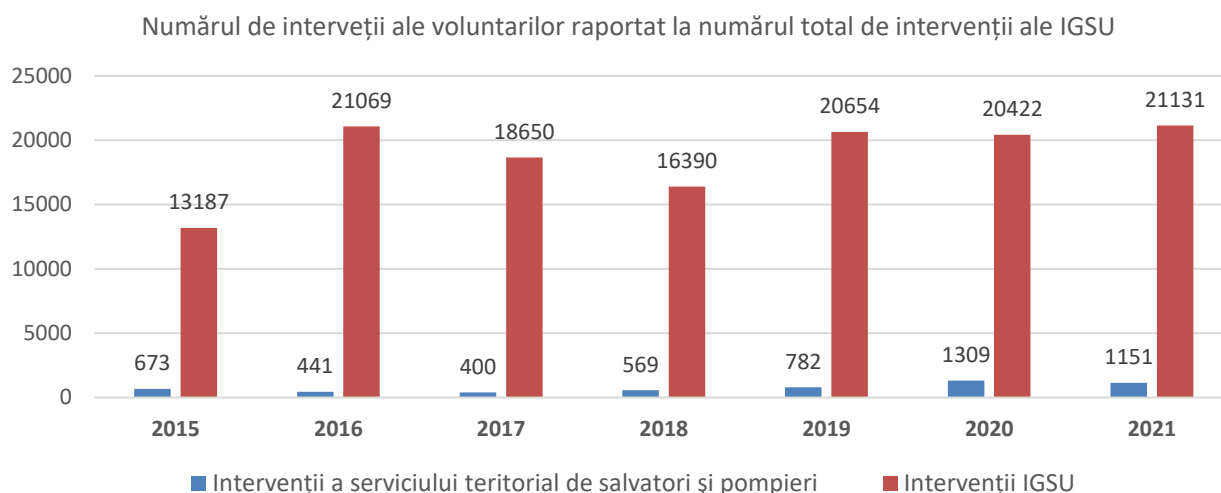


Figura 3. Statistica posturilor teritoriale pentru anii 2015-2021

Din cauza lipsei fondurilor necesare pentru desfășurarea activității, 10 posturi și-au sistat activitatea. Pe lângă aspectul financiar, factorii care nu permit dezvoltarea acestui segment important al societății civile sunt:

- a) gradul redus de conștientizare, informare și popularizare a activităților de voluntariat;
- b) implicarea insuficientă a sectorului asociativ;
- c) reticența și lipsa de cooperare din partea autorităților administrației publice locale;
- d) insuficiența de resurse umane și infrastructură corespunzătoare;
- e) lipsa unui mecanism de recrutare, formare și coordonare a voluntarilor;
- f) lipsa facilităților, înlesnirilor și beneficiilor pentru voluntari.



În acest context, se impune modificarea și completarea cadrului normativ în domeniul voluntariatului, astfel încât să permită implicarea și participarea activă a voluntarului în viața comunității, în acțiunile de gestionare a situațiilor de urgență și excepționale, precum și în activitățile ce țin de domeniul prevenirii.

#### **Secțiunea a 4-a** **Pregătirea și formarea necorespunzătoare** **în situații de urgență și excepționale**

Infrastructura de pregătire și formare a personalului în situații de urgență și excepționale constituie baza pregătirii angajaților Inspectoratului pentru desfășurarea misiunilor de salvare a vieții și sănătății cetățenilor, a bunurilor, a obiectivelor economiei naționale și a mediului înconjurător.

Infrastructura de pregătire în cadrul Inspectoratului (Centrul Republican de Instruire) nu corespunde în prezent necesităților de formare profesională inițială și continuă ale angajaților și nici ale sectorului public, privat și voluntar, pentru acțiuni în condiții de urgență și excepționale. Pe acest segment, pe parcursul unei perioade îndelungate nu s-au făcut investiții de la bugetul public. Dacă în urmă cu câteva decenii activitatea pompierilor presupunea, în mare parte, doar stingerea incendiilor, în prezent spectrul de intervenții ajunge la 40 de tipuri. Ținând cont de creșterea numărului, complexității și intensității misiunilor și intervențiilor specifice, se impune necesitatea asigurării unui nivel adecvat și corespunzător de pregătire. Astfel, pentru unele tipuri de intervenție nu există acoperire metodologică, iar rezultatul și eficiența intervențiilor efectuate de angajații Inspectoratului depind, în mare parte, de experiența, dexteritatea și ingeniozitatea personalului.

Lipsa unui centru de pregătire corespunzător standardelor de instruire moderne a redus esențial capacitățile de formare profesională ale angajaților Inspectoratului, precum și capacitățile de instruire și pregătire a populației pentru protecția civilă. Capacitățile disponibile actualmente nu corespund nivelului provocărilor, necesităților actuale și așteptărilor societății. Absența unor condiții decente de cazare, dotarea insuficientă cu mijloace didactice



(autospeciale de diferite tipuri, echipamente, accesorii, utilaje și mijloace speciale, programe de instruire modulare etc.), precum și cu încăperi și spații special amenajate pentru simularea diferitor situații de urgență și excepționale (poligoane, bazine de apă, machete de clădiri la scara 1:1, diverse simulatoare digitale etc.) reduc capacitatea operațională și de răspuns a Inspectoratului și, implicit, afectează securitatea desfășurării intervențiilor. Drept exemplu pot servi numeroase cazuri de accidente cu implicarea autospeciialelor de intervenție aflate în misiuni ce au avut loc în ultimii ani, fiind direct și indirect generate de starea precară a bazei didactice și de formare: lipsa simulatoarelor și a poligoanelor special amenajate și ponderea foarte mică a sesiunilor practice de instruire de conducere a automobilelor speciale în diferite condiții.

Astfel, consolidarea capacităților de pregătire și instruire trebuie să constituie o prioritate strategică de dezvoltare, a cărei promovare, în mod indispensabil, va influența calitatea serviciilor acordate de către Inspectorat comunității și gradul de pregătire al acesteia în fața situațiilor de urgență și excepționale.

## **Secțiunea a 5-a**

### **Lipsa unui sistem de avertizare timpurie**

În prezent, capacitatea de pregătire a autorităților publice de toate nivelurile sunt diminuate din cauza lipsei unui sistem național de avertizare timpurie, care să asigure informarea și modul corect de acțiune a populației amenințate de pericolul sau producerea situațiilor de urgență și excepționale. Serviciile de specialitate sunt limitate în capacitățile lor de a informa și de a avertiza populația cu privire la riscurile și efectele care pot surveni ca urmare a declanșării acestora. Un sistem eficient de avertizare a populației lipsește, iar cele existente, bazate pe tehnologii depășite, sunt imposibil de gestionat, modernizat sau dezvoltat.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 405/2021 a fost abrogată Hotărârea Guvernului nr. 1048/2005 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea sistemului de înștiințare și transmisiuni în caz de pericol sau de apariție a situațiilor excepționale, care prevedea un sistem de anunțare a situațiilor de urgență învechit, conceput pentru înștiințarea populației în caz de riscuri cu caracter militar și atacuri aeriene. Totodată, întreținerea tehnică și organizatorică a sistemului presupunea cheltuieli anuale majore din bugetul de stat. De exemplu, pentru anul 2021 suma s-a ridicat la circa 635,0 mii de lei.

Lipsa unui sistem fiabil de avertizare timpurie a populației în caz de situații de urgență și excepționale poate duce la consecințe dezastruoase, victime umane, pagube materiale majore, degradarea mediului. Noile amenințări regionale (spre exemplu, războiul din Ucraina) la adresa securității și siguranței impun dezvoltarea unor instrumente care să diminueze la minimum impactul unor astfel de provocări. În acest sens, este necesară crearea unui sistem de diseminare, informare și comunicare, pentru a permite difuzarea notificărilor de avertizare către persoanele ce pot fi afectate. Membrii comunității trebuie să cunoască, să respecte serviciul de avertizare și să știe cum să reacționeze la avertismente.

Ministerul Afacerilor Interne, prin implementarea prezentului Program, își propune crearea unui sistem modern de înștiințare și avertizare a populației, care să asigure un grad înalt de siguranță și performanță, și care să tindă spre o rată de acoperire de 100 % a populației, prin utilizarea în acest sens a tuturor mediilor și tehnologiilor posibile (radio, TV, sirene electronice, SMS etc.).

În acest sens, este relevantă experiența României, care a dezvoltat sistemul RO-ALERT, ce permite difuzarea mesajelor de tip Cell Broadcast pentru avertizarea și alarmarea populației în situații de urgență. Sistemul este folosit în situații majore, când viața și sănătatea cetățenilor sunt puse în pericol, cum ar fi fenomenele meteo extreme, inundațiile amenințătoare, atacurile teroriste etc.

Necesitatea implementării unui astfel de sistem rezultă și din considerentul că durată garantată de funcționare a rețelelor GSM în Republica Moldova în cazul deconectării energiei

electrice (pe fundal de dezastru) este de 3-4 ore, urmând să cadă până la capacitatea de funcționare de 10-12 % în următoarele 48 de ore.

### Secțiunea a 6-a

#### Dotarea tehnico-materială precară

Finanțarea deficitară de la bugetul de stat a favorizat o degradare continuă a parcului de autospeciale de intervenție al Inspectoratului. Tehnica învechită (circa 48 % din tehnică are o vechime de peste 35 de ani) creează dificultăți majore în derularea activității de intervenție a pompierilor și salvatorilor (figurile 5 și 6).

Defectarea frecventă a autospeciilor, inclusiv în timpul desfășurării misiunilor, condiționează sosiri tardive la locul intervenției (creșterea exponențială a timpului de răspuns), reducerea calității serviciilor acordate populației și, în consecință, creșterea numărului de decese și a pagubelor materiale. În figura 4 este prezentat graficul care atestă o creștere a timpului de răspuns de la 15,13 minute în anul 2019 la 19,24 minute în anul 2021, cauzele principale fiind: majorarea ratei defecțiunilor tehnicii de intervenție cu 350%, din care o pondere de 50% îi aparține tehnicii de producție sovietică, amplasarea neuniformă a unităților/posturilor de salvatori și pompieri pe teritoriul țării și starea degradantă a infrastructurii rutiere, în special în localitățile rurale.

De menționat că doar în primele 10 luni ale anului 2022 au fost înregistrate 501 cazuri de defectare a tehnicii din dotare, dintre care 133 – în timpul deplasării spre/de la sau pe parcursul intervențiilor, 241 – în timpul primirii-predării schimbului de serviciu, și 74 – în alte circumstanțe. Totodată, datele statistice privind cazurile de defectare a tehnicii din dotare pe parcursul anilor 2019-2022 sunt prezentate în tabelul 1.

Tabelul 1

#### Cazurile de defectare a tehnicii din dotare

Anul	Locul producerii/depistării defecțiunii (număr de cazuri)					Total
	intervenție (spre, în timp și după intervenție)	primire-predare serviciu	deservire tehnică	lucrări auxiliare	altele (lecții practice, lucrări gospodărești etc.)	
<b>2019</b>	17	35			1	<b>53</b>
<b>2020</b>	82	127	12	16	4	<b>241</b>
<b>2021</b>	87	221	48	41	8	<b>405</b>
<b>2022* 10 luni</b>	133	241	53	23	51	<b>501</b>
<b>Total</b>	<b>319</b>	<b>624</b>	<b>113</b>	<b>80</b>	<b>64</b>	<b>1200</b>

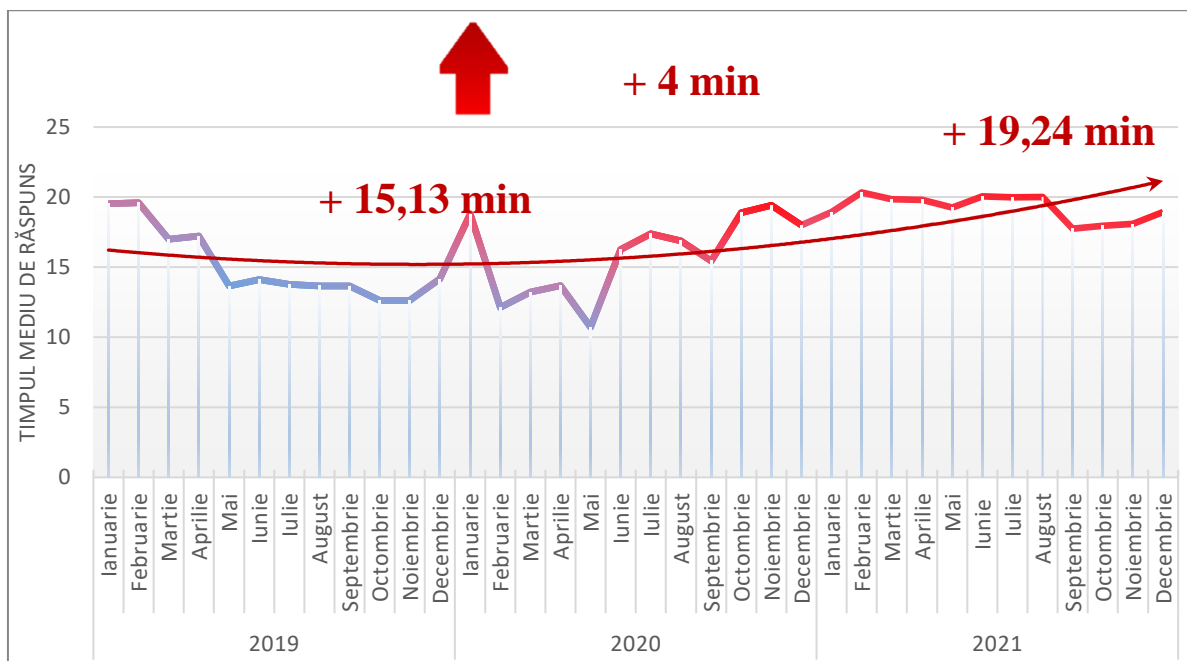


Figura 4. Timpul mediu de răspuns al subdiviziunilor Inspectoratului

De menționat că nici donațiile de tehnică, cu precădere recepționată din Europa, dar care este scoasă din uz, nu contribuie la redresarea situației. Vechimea acesteia constituie, în medie, peste 20 de ani, iar lipsa pieselor și a accesoriilor de schimb duce la o mentenanță tehnică defectuoasă.

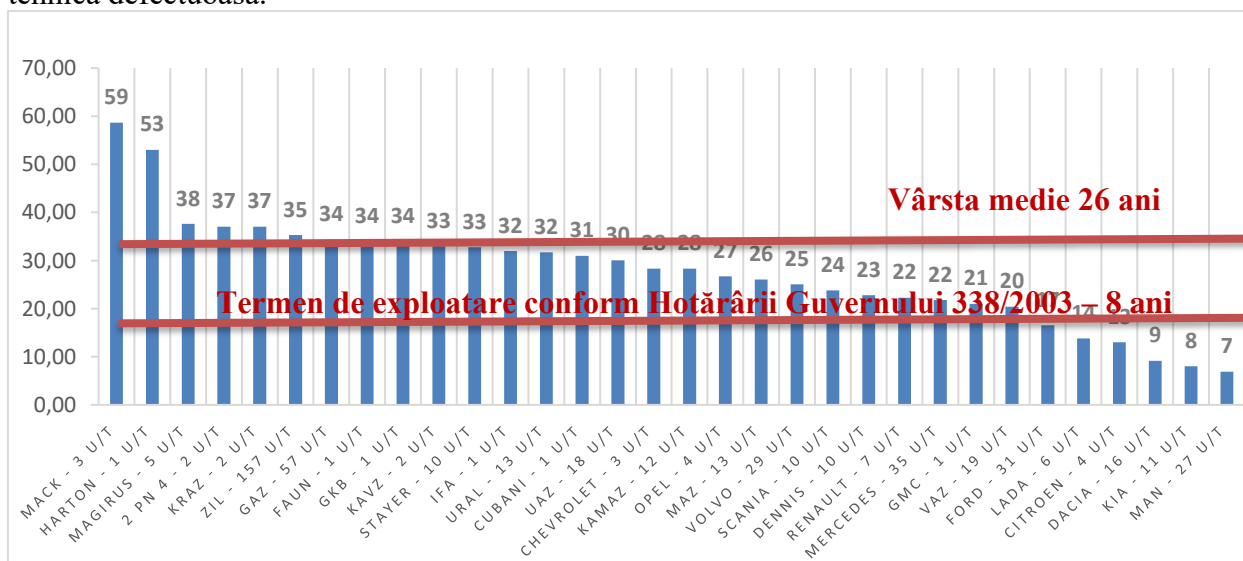
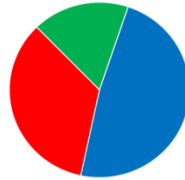


Figura 5. Disponibilul de autospeciale de intervenție al Inspectoratului

Mai mult decât atât, utilizarea autospeciilor cu volanul situat pe dreapta (32 de unități), care, la fel, fac parte din loturile de ajutoare umanitare, nu se încadrează în prevederile actelor normative, însă scoaterea acestora din disponibilul de luptă ar periclita capacitatea operațională a peste 30 de subdiviziuni ale Inspectoratului și ar crea riscuri iminente pentru securitatea și siguranța cetățenilor.

**Procurate de Inspectorat – 16 %**  
**Vârsta medie – 8 ani**

**Donații – 36 %**  
**Vârsta medie – 25 ani**



**Moștenite de la URSS – 48 %**  
**Vârsta medie – 35 ani**

Figura 6. Ponderea autospeciilor de intervenție conform vârstelor

De asemenea, dat fiind faptul că donațiile provin din diverse surse, autospeciile sunt de modele diferite, având dotări, conexiuni și racorduri neuniforme și incompatibile. Acest fapt cauzează impedimente în desfășurarea intervențiilor generate de neconformitățile echipamentelor și accesoriilor, mai ales în cazul intervențiilor de complexitate mare, când intervin câteva subdiviziuni simultan.

Prioritizarea măsurilor privind consolidarea bazei tehnico-materiale trebuie să devină un obiectiv important în efortul de dezvoltare a capacității de intervenție a Inspectoratului. În caz contrar, implicările de natură juridică, instituțională menite să îmbunătățească calitatea serviciilor acordate devin ineficiente, iar Inspectoratul nu-și va putea îndeplini misiunea de bază – răspunsul prompt și eficient la apelurile de urgență ale cetățenilor, fapt ce va genera o creștere exponențială a numărului de victime și pagube materiale.

### **Secțiunea a 7-a**

#### **Amplasare teritorială insuficientă a unităților de salvatori și pompieri și timpul de răspuns**

Un alt factor care influențează durata timpului de răspuns este amplasarea neuniformă geografică a unităților de salvatori și pompieri. Actuala organizare teritorială a subdiviziunilor de intervenție este realizată, în mare parte, după principiul „câte o subdiviziune într-o unitate administrativ-teritorială de nivelul al doilea”. În municipiul Chișinău acest principiu este aplicat celor cinci sectoare, iar în UTA Găgăuzia – celor trei raioane care o constituie. Raza de intervenție este cuprinsă în prezent între 3 și 10-15 km în localitățile urbane și până la 45-50 km în sectorul rural. Din cauza distanțelor mari până la localitățile rurale, timpul mediu de răspuns pentru subdiviziunile Inspectoratului este în prezent de 29,43 minute, pentru localitățile aflate la o distanță mai mare de 20 km. Acest indice depășește, practic, de două ori obiectivul de 15 minute stabilit în Programul de activitate al Guvernului.

Mijloacele financiare alocate domeniului în cauză de la bugetul public sunt orientate preponderent spre acoperirea necesităților de salarizare, care constituie 80 %. Astfel, construirea unor remize noi de pompieri sau reconstrucția/renovarea celor existente este plasată, în mare parte, pe seama partenerilor externi de dezvoltare. Cu toate acestea, suportul acordat nu este suficient pentru acoperirea necesităților operaționale imediate la acest capitol.

Potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 202/2013 cu privire la aprobarea Programului de consolidare a serviciului salvatori și pompieri în localitățile rurale ale Republicii Moldova, până în anul 2020 în cadrul autorităților administrației publice locale urmau să fie create 114 posturi teritoriale de salvatori și pompieri. Scopul programului menționat consta în minimalizarea riscului de producere, precum și în asigurarea intervențiilor prompte la lichidarea incendiilor și a altor situații de urgență și excepționale în comune și sate. Acest obiectiv a fost atins parțial, fiind create doar 45 de unități, în virtutea unor factori dependenți de finanțarea deficitară atât de la bugetul public, cât și de la cele locale, dar și a interesului redus, a lipsei de conștientizare, comunicare și motivare suficientă a autorităților publice locale.

Prezentul Program propune continuarea realizării acestei priorități prin implementarea obiectivului „Creșterea capacității de intervenție și reducerea timpului de reacție la solicitările cetățenilor” din Planul de activitate al Guvernului pentru anii 2021-2022, precum și a obiectivului de reducere a timpului de răspuns al serviciilor de urgență, stabilit în Programul de activitate al Guvernului „Moldova vremurilor bune”.

## **Secțiunea a 8-a**

### **Securizarea energetică a structurilor de intervenție ale Inspectoratului neasigurată**

O sarcină importantă care necesită a fi realizată pentru o reacție promptă la apelurile de urgență ale cetățenilor ține de asigurarea autonomiei funcționale a structurilor de intervenție, în special a subdiviziunilor de intervenție implicate în procesul de gestionare a apelurilor de urgență (cu activitate 24/24 ore) recepționate prin intermediul Serviciului național unic pentru apelurile de urgență 112.

În condițiile instabilității piețelor energetice mondiale și volatilității sporite a prețurilor, dependenței de importuri la acest capitol și implicării aspectului politic în domeniu, asigurarea securității energetice a structurilor responsabile pentru răspunsul în situații de urgență și excepționale este esențială. Este important ca orice apel de urgență preluat de la cetățeni să fie gestionat, iar echipele de intervenție să răspundă cu promptitudine solicitării de ajutor. În acest sens, prin prezentul Program se propune securizarea energetică a structurilor de intervenție ale Inspectoratului, prin crearea până în anul 2025 a centralelor fotovoltaice în 5 subdiviziuni ale Inspectoratului. Aceste centrale vor avea rol dublu: a) cea de-a doua sursă de alimentare cu energie electrică (deoarece furnizorul de energie electrică nu poate realiza tehnic această sarcină din lipsă de infrastructură electroenergetică) și b) optimizare de costuri operaționale (surplusul de energie electrică produsă de centrală va fi injectat în rețeaua gestionată de furnizor). Prin acest efort se va obține asigurarea unui grad de siguranță adecvat cetățenilor, reducerea cheltuielilor instituționale aferente resurselor energetice, precum și contribuția la obținerea unui mediu ambiental mai curat.

## **Secțiunea a 9-a**

### **Capacitatea limitată de intervenție a statului cu bunuri materiale pentru protecția populației și a teritoriului în situații de urgență și excepționale**

În scopul asigurării intervenției operative a statului pentru protecția populației și a teritoriului, al asigurării funcționării stabile a economiei naționale și a apărării țării în situațiile de urgență și excepționale, în cazul apariției unor fenomene sociale sau economice, al atentatelor teroriste, în scopul acordării ajutorului umanitar și al contribuției la stabilitate în sectoarele economiei naționale în cazul apariției unor disfuncționalități, sunt create rezervele de stat și de mobilizare.

Rezervele de stat sunt un fond special de bunuri materiale, preponderent cu destinație civilă, iar rezervele de mobilizare sunt stocuri de bunuri materiale cu destinație specială, create în scopul organizării apărării țării.

Rolul principal în acest domeniu îi revine Agenției Rezerve Materiale.

Deși rezervele de stat și de mobilizare reprezintă un domeniu important, se atestă un șir de probleme și dificultăți în legătură cu acestea, cum ar fi: cadrul normativ deficitar și lacunar, actele normative aferente acestuia fiind aprobate în perioade diferite și care nu prezintă o viziune unitară, lipsa depozitelor specializate proprii, care să corespundă cerințelor de păstrare îndelungată a bunurilor materiale în funcție de specific (de exemplu, cereale, combustibil), uzura fizică și morală avansată a unor bunuri din stocurile rezervelor de mobilizare și finanțarea insuficientă a domeniului.

Asigurarea în volum limitat a alocărilor de mijloace financiare pentru completarea rezervelor de stat și de mobilizare a dus la scăderea nivelului de completare a rezervelor de stat (gradul de completare a unor poziții fiind în jur de 1,6 %). Mai mult decât atât, la majoritatea pozițiilor n-a fost asigurat nici nivelul stocului intangibil (este asigurat total doar în proporție de 33,7 % și parțial în jur de 24 %).

Pe parcursul ultimilor ani completarea stocurilor rezervelor cu bunuri materiale a fost destul de deficitară, finanțarea fiind efectuată în mare parte din mijloacele financiare alocate din bugetul de stat ca urmare a eliberării bunurilor în vederea înlăturării consecințelor

calamităților naturale, în limitele mijloacelor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală, precum și din veniturile colectate din vânzări și dare în locațiune a spațiilor încăperilor neutilizate de către Agenția Rezerve Materiale (figura 7).

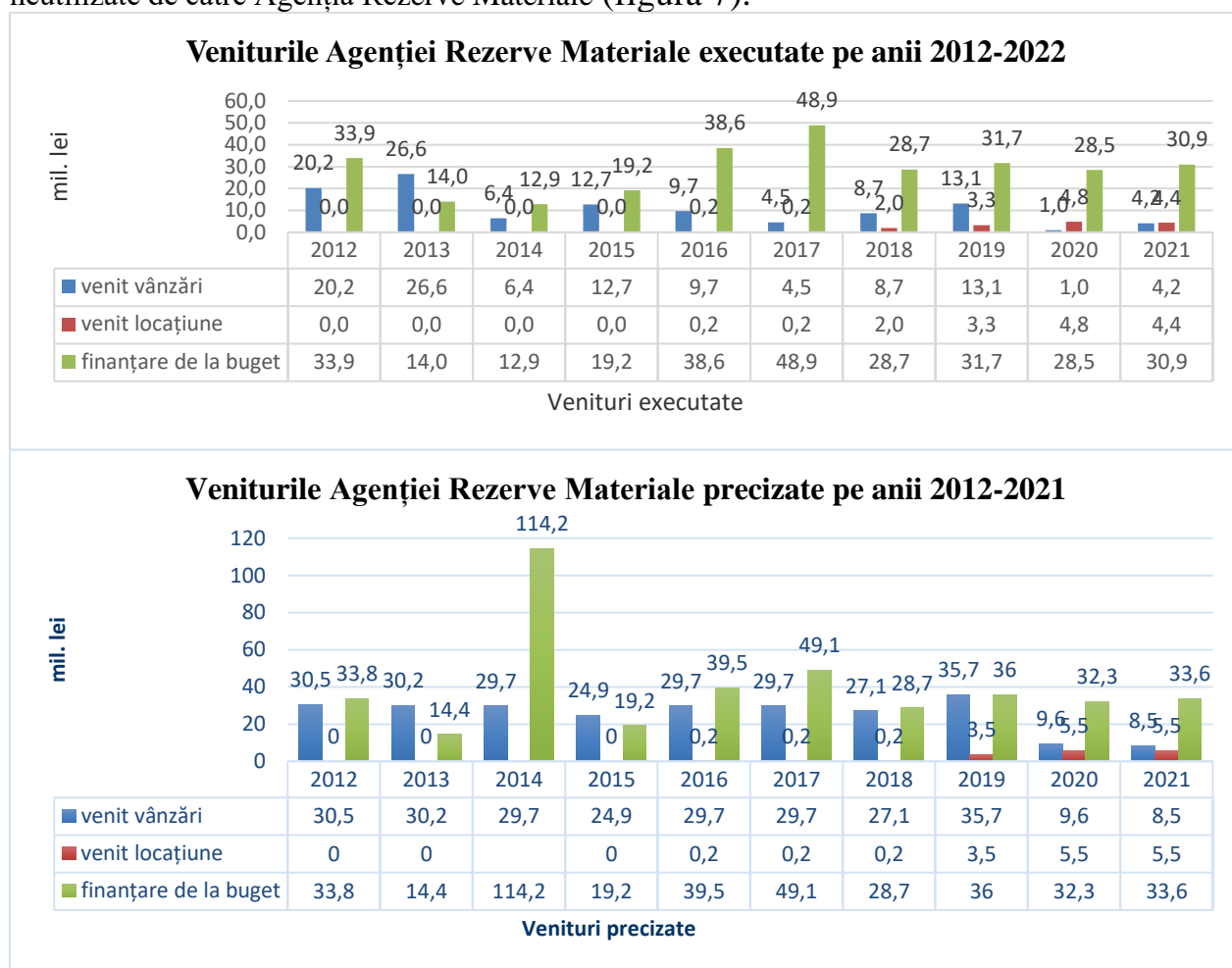


Figura 7. Veniturile Agenției Rezerve Materiale precizate și executate pe anii 2012-2021 și 2012-2022

Analizând dinamica anilor 2012-2021 (figura 8), se constată o situație alarmantă în ceea ce privește crearea (completarea) stocurilor, pe motiv că finanțarea de la bugetul de stat este îndreptată, în mare parte, spre cheltuielile de păstrare a rezervelor de stat și de mobilizare, iar pentru achiziționarea bunurilor pentru completarea rezervelor se utilizează preponderent sursele financiare obținute în urma comercializării bunurilor supranormă, care, de obicei, sunt învechite și prezintă un interes comercial scăzut, precum și a veniturilor obținute în urma dării în locațiune, ceea ce este extrem de insuficient pentru asigurarea completării stocurilor conform nomenclatoarelor.

Potrivit estimărilor, pentru asigurarea completării integrale a rezervelor de stat și de mobilizare conform nomenclatoarelor, este nevoie suplimentar de circa 800 mil. de lei (la prețuri curente).

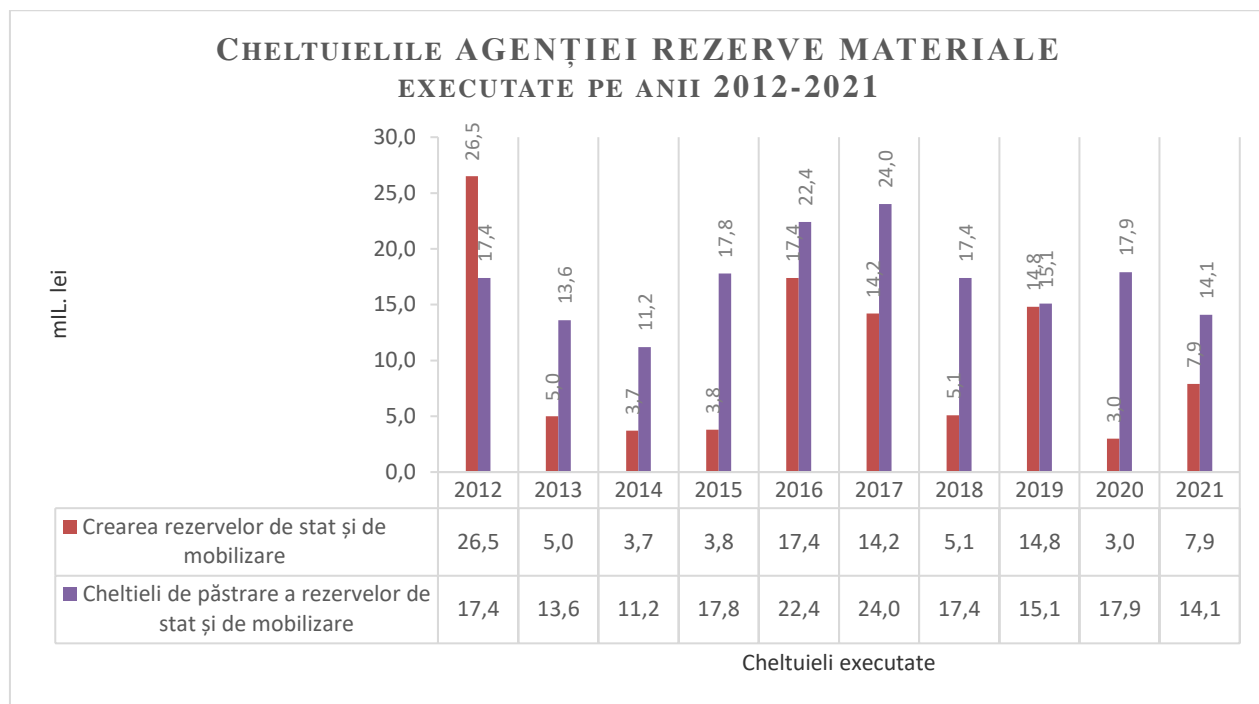


Figura 8. Cheltuielile Agenției Rezerve Materiale pe anii 2012-2021

Totodată, nomenclatoarele actuale necesită a fi modificate și completate, măsură ce se impune ca urmare a experiențelor acumulate în ultimii ani în cadrul intervenției statului la lichidarea consecințelor situațiilor excepționale, care au demonstrat necesitatea revizuirii și actualizării sortimentului și volumelor de bunuri materiale ce urmează a fi stocate în rezervele de stat și de mobilizare.

Prin urmare, modificarea nomenclatoarelor ar putea duce la formarea unor stocuri considerabile de bunuri supranormă, a căror valorificare va fi una dificilă, în situația în care o mare parte din acestea sunt depășite de timp, au un nivel scăzut al calității, sunt fizic și moral învechite și/sau nu prezintă interes comercial.

În această situație, Agenția Rezerve Materiale va întreprinde toate măsurile necesare în vederea comercializării acestor bunuri materiale, cu efectuarea expertizelor și stabilirea, la necesitate, a unor prețuri reduse, iar în cazul în care bunurile nu vor prezenta interes comercial din cauzele menționate, acestea vor fi înaintate la Comisia mixtă de conformitate pentru trecerea la pierderi sau deșeuri a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, care este instituită prin hotărâre de Guvern.

De menționat că realizarea lentă a bunurilor materiale supranormă din rezervele de mobilizare are loc din mai multe cauze: termene de păstrare mai mari de 30 de ani, lipsa certificatelor de conformitate, pierderea calității din cauza păstrării îndelungate, imposibilitatea reducerii, pentru unele poziții, a prețurilor de eliberare la nivel mai mic decât prețurile de evidență.

Subsecvent, necesitatea actualizării Nomenclatorului bunurilor materiale din rezervele de stat, în special a listei produselor agroalimentare și a volumelor acestora, reiese și din Strategia securității alimentare a Republicii Moldova pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 775/2022. Astfel, Agenția Rezerve Materiale este responsabilă în comun cu Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și alte autorități publice de implementarea Strategiei în cauză pe segmentul rezervelor de stat ce țin de produsele agroalimentare. În acest sens, va fi efectuată o reevaluare a politicii de formare a rezervelor de stat de produse agroalimentare, care va determina necesitatea de modificare a nomenclatorului bunurilor și a volumului stocurilor intangibile și maxime ale acestora, precum și investiții suplimentare în stocurile și infrastructura Agenției Rezerve Materiale.

De asemenea, aspectele problematice ce țin de cadrul normativ existent creează

impedimente în administrarea eficientă a rezervelor de stat și de mobilizare. Printre acestea se numără:

- mecanismul de achiziționare al bunurilor în/din rezervele de stat și de mobilizare și a serviciilor de păstrare a acestora: pe de o parte, procesul de achiziții, conform normelor legale, este unul de durată și implică asigurarea transparenței, iar pe de altă parte, informațiile generalizate despre cantitățile achiziționate sunt atribuite la secret de stat;

- posibilitatea limitată a Agenției Rezerve Materiale în ceea ce privește încheierea contractelor de păstrare pe un termen lung, instituția fiind nevoită să reînnoiască contractele anual;

- inexistența unui mecanism bine definitivat de gestionare a rezervelor de stat și de mobilizare;

- lipsa prevederilor privind penalitățile aplicate agenților economici în cazul încălcării condițiilor contractuale, dar și persoanelor implicate în gestionarea rezervelor de stat și de mobilizare;

- lipsa instrumentelor de asigurare a riscurilor privind recuperarea eventualelor pierderi, mecanismul imperfect referitor la achizițiile și comercializarea bunurilor în/din rezervele de stat și de mobilizare, precum și lipsa unei proceduri clare privind modalitatea de încheiere și intrare în vigoare a contractelor și a unui model aprobat pentru fiecare procedură de îmborsărire.

În scopul eficientizării activității de administrare și consolidare a rezervelor de stat și de mobilizare și al sporirii încrederii în capacitatea de intervenție a statului în situațiile de urgență și excepționale, se impune necesitatea ajustării ori revizuirii, după caz, a cadrului normativ în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare.

Totodată, având în vedere funcțiile de bază ale Agenției Rezerve Materiale de a crea, acumula, completa, păstra și elibera bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare, se constată că Agenția Rezerve Materiale nu are capacitate să depoziteze aceste bunuri în spațiile proprii. În acest sens, unul dintre obiectivele strategice care se propune a fi atins prin implementarea prezentului Program este dezvoltarea infrastructurii și dotarea cu tehnică performantă a Agenției Rezerve Materiale, care ar permite realizarea misiunii acesteia.

### **Secțiunea a 10-a** **Serviciul Mobil de Urgență, Reanimare** **și Descarcerare nefuncțional**

În anul 2014, în baza unor protocoale de cooperare semnate între Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Sănătății privind intervenția comună la urgențele medico-chirurgicale, Serviciul Mobil de Urgență, Reanimare și Descarcerare (în continuare – SMURD) își începe activitatea în cadrul Detașamentului căutare-salvare nr. 2 din mun. Bălți și a Direcției situații excepționale mun. Cahul, iar în anul 2015 – în cadrul Direcției regionale situații excepționale UTA Găgăuzia a Inspectoratului.

Implementarea Proiectului transfrontalier SMURD a asigurat dotarea Serviciului SMURD cu 5 ambulanțe: 2 de tip C-1 terapie intensivă mobilă și 3 de tip B-2, instruirea a 24 de angajați din cadrul Centrului de formare a paramedicilor din mun. Iași și a 5 instructori formatori în mun. Târgu-Mureș, România. Astfel, în prezent, 136 de salvatori din cadrul Inspectoratului dețin certificate de paramedici.

Cu toate acestea, actualmente SMURD al Inspectoratului nu este implicat în intervențiile comune cu echipajele specializate de urgență ale Centrului Național de Asistență Medicală de Urgență al Ministerului Sănătății.

Mecanismul de conlucrare nu funcționează din cauza unei probleme sistemice ce ține de abordarea și perceperea rolului SMURD în veriga care se numește „acordarea primului ajutor medical calificat la apelurile de urgență ale cetățenilor”. Astfel, persistă o atitudine reticentă, manifestată la nivelul Ministerului Sănătății, care nu acceptă prezența serviciilor SMURD pe acest segment de activitate, pe motiv că fiecare intervenție a echipajelor



specializate de urgență ale Centrului Național de Asistență Medicală de Urgență este acoperită financiar de către Compania Națională de Asigurări în Medicină. Evident, cu cât este mai mare numărul de intervenții realizate de acestea, cu atât alocațiile bănești sunt mai mari.

Spectrul intervențiilor la care poate fi solicitat SMURD este foarte variat și include toate urgențele ce pun viața uneia sau a mai multor persoane în pericol imediat: accidentele rutiere, exploziile, incendiile, accidentele de muncă sau casnice, cum ar fi căderea de la înălțimi sau electrocutarea, stările de inconștiență, stopurile cardio-respiratorii, suspiciunile de infarct, insuficiențele respiratorii acute, accidentele cu multiple victime.

În pofida investițiilor majore ale Uniunii Europene și ale Guvernului Republicii Moldova pentru implementarea proiectului, parcul de ambulanțe SMURD staționează, iar personalul de medici și paramedici, nefiind solicitat, își pierde din calificările necesare. Aspectele menționate funcționează în detrimentul securității cetățeanului, care nu are acces la servicii prompte și diversificate în domeniu, persistând un timp de răspuns ridicat la astfel de solicitări, ceea ce poate prezenta pericole pentru viața și sănătatea persoanelor cărora nu le-a fost acordat în mod operativ și calificat ajutorul necesar. Dinamica intervențiilor SMURD cunoaște o descendență dramatică începând cu anul 2015 (figura 9), numărul de intervenții scăzând de la 5503 până la 44 în anul 2021.

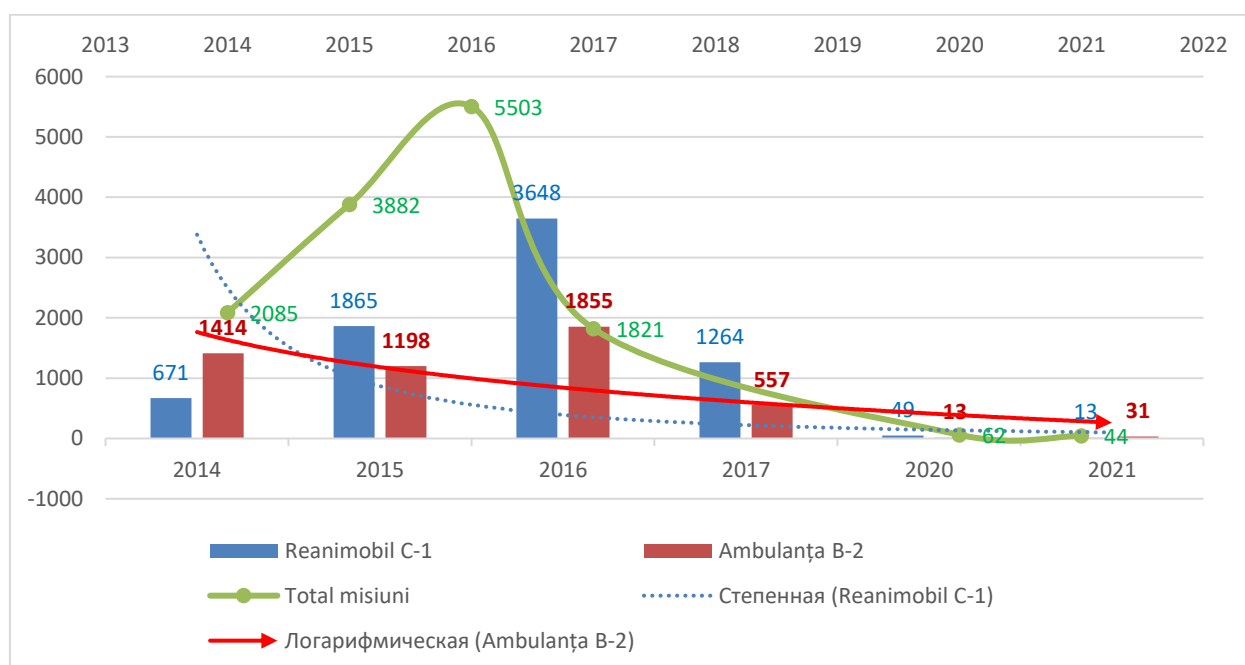


Figura 9. Dinamica intervențiilor terestre efectuate de echipajele SMURD pe teritoriul Republicii Moldova în perioada 2014-2021

Totodată, situația creată afectează imaginea Republicii Moldova în raport cu partenerii externi de dezvoltare, care au investit în proiectele transfrontaliere „SMURD 1” (1,7 mil. EUR, dintre care contribuția Republicii Moldova 170 mii de euro) și „SMURD 2” (3,5 mil. de euro, dintre care contribuția Republicii Moldova 1,25 mil. de euro) (proiectul „SMURD-2” este în prezent în derulare în cadrul proiectului „Zona de cooperare transfrontalieră România – Moldova: o zonă mai sigură prin îmbunătățirea infrastructurii de operare a Serviciului Mobil de Urgență, Reanimare și Descarcerare (SMURD), creșterea nivelului de pregătire și menținerea capacității personalului de intervenție în situații de urgență”). La fel, pot fi compromise angajamentele țării în fața donatorilor externi, precum și sustenabilitatea și capacitatea țării în gestionarea unor astfel de proiecte. În aceste circumstanțe, se impune necesitatea unor intervenții la nivel de factori ministeriali și guvernamentali, care să deblocheze situația creată, astfel încât să fie puse în aplicare prevederile actelor deja aprobate sau să fie adoptate acte suplimentare.

O altă problemă ține de necesitatea reglementării procedurilor de transportare de către echipajele SMURD a cetățenilor Republicii Moldova aflați în situații de urgență medicală peste hotarele țării. În prezent nu există un cadru normativ sau prevederi exprese în actele normative la nivel național privind mecanismul de transport terestru, aerian, feroviar al cetățenilor care s-au confruntat cu situații dificile de natură medicală în afara hotarelor țării, precum și privind acoperirea financiară a acestor misiuni. În condițiile în care cheltuielile necesare pentru realizarea unor astfel de misiuni nu poartă un caracter programat și dedicat, acestea sunt o povară pentru bugetul Inspectoratului, iar din unele perspective nu ar avea caracter eligibil.

Pentru redresarea situației este necesară amendarea cadrului normativ, astfel încât Inspectoratul să poată recupera cheltuielile suportate pentru misiuni interne și externe din contul mijloacelor financiare ale Fondului de asigurări obligatorii de asistență medicală gestionat de Compania Națională de Asigurări în Medicină și din fondurile companiilor de asigurări.

### **Secțiunea a 11-a**

#### **Capacități de expertizare subdezvoltate**

Organizarea efectuării expertizei de stat în domeniul protecției civile și apărării împotriva incendiilor este o atribuție a Inspectoratului stabilită prin lege. Astfel, potrivit art. 12 alin. (1) lit. f) din Legea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență nr. 93/2007, Inspectoratul organizează efectuarea expertizei de stat în domeniul protecției civile și apărării împotriva incendiilor.

Acest tip de activitate presupune stabilirea parametrilor tehnico-incendiari ai materialelor de construcții înaintea utilizării conform destinației, în scopul excluderii riscului de combustibilitate, propagare a incendiilor, care pot duce la pierderi de vieți omenești și bunuri materiale, precum și în scopul respectării standardelor și normelor în vigoare.

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 32 din Legea nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor, certificarea producției și a mărfurilor a căror utilizare poate prezenta risc pentru viața, sănătatea sau bunurile persoanelor fizice sau juridice și ar aduce prejudicii mediului înconjurător trebuie efectuată în mod obligatoriu.

Trebuie specificat că Inspectoratul nu dispune de utilaj și echipamente specializate în determinarea indicilor tehnico-incendiari menționați și, respectiv, nu poate elibera certificatele necesare de conformitate producătorilor, importatorilor și utilizatorilor de materiale și elemente de construcție. Astfel de certificate pot fi obținute doar în laboratoarele din străinătate, ceea ce îngreunează procesul de stabilire a indicilor specificați și recunoașterea lor pe teritoriul Republicii Moldova. La fel, potrivit art. 23<sup>1</sup> lit. g) din Legea nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor, angajații serviciului de salvatori și pompieri sunt în drept să efectueze cercetarea cazurilor de incendiu. Cu toate acestea, lipsa utilajelor și a echipamentelor necesare pentru desfășurarea unui proces de expertizare și a personalului calificat duce la situația în care concluziile despre cauza incendiului eliberate de către pompieri prezintă un grad de exactitate insuficient.

În așa mod, dotarea tehnico-materială necorespunzătoare a laboratorului specializat al Inspectoratului împiedică obținerea acreditării și a autorizațiilor necesare de funcționare, iar concluziile eliberate nu au putere juridică.

### **Secțiunea a 12-a**

#### **Resurse umane insuficiente**

Normele de organizare și dotare a subdiviziunilor Inspectoratului sunt reglementate prin Hotărârea Guvernului nr. 908/2014 privind reglementarea organizării forțelor și mijloacelor Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.

În timp ce numărul, complexitatea și intensitatea misiunilor de intervenție și specifice în cadrul Inspectoratului sunt în creștere continuă (de la 4 până la 40 de tipuri în ultimii 10 ani), deficitul de funcții, de asemenea, atestă cote crescânde.

Pe parcursul anilor structura Inspectoratului a fost optimizată de mai multe ori, efectivul-limită fiind redus considerabil de la 3 121 de unități în anul 1997 la 2 467 de unități de personal în prezent. În unele subdiviziuni personalul, care de facto își satisface serviciul în acestea, în realitate este detașat din alte subdiviziuni în lipsa altor soluții alternative.

Analiza comparativă a modului de organizare scoate în evidență faptul că volumul de muncă raportat la numărul populației care îi revine unui salvator și pompier din Republica Moldova este cel mai mare din regiune (figura 10).

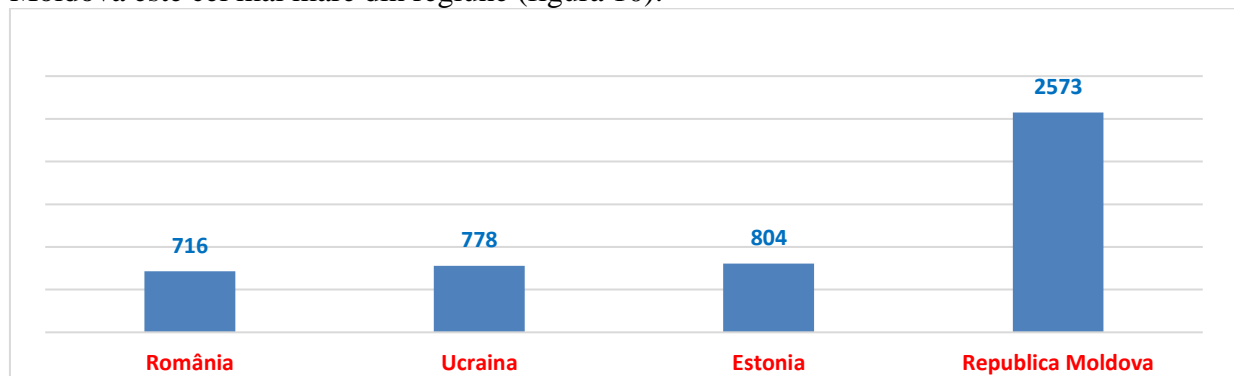


Figura 10. Numărul de cetățeni care îi revin unui salvator și pompier

Conform documentelor tehnice elaborate de producător și normelor operaționale care vizează organizarea activității instituției, este prevăzută încadrarea unei autospeciale de intervenție cu minimum 5 persoane. În statele-membre ale Uniunii Europene o autospecială de intervenție la situații de urgență este încadrată cu minimum 5 și maximum 6 persoane.

■ - încadrarea cu 4 persoane scade din capacitatea operațională a echipei și crește riscul traumatizării angajaților;

■ - încadrarea cu 2 persoane face imposibilă desfășurarea întregului spectru de misiuni de salvare și se limitează doar la câteva misiuni de bază (fără operare în interiorul locuințelor cu utilizarea aparatelor de respirație cu aer comprimat, fără posibilități de descarcerare, fără operare cu ajutorul scărilor, fără posibilitate de evacuare a persoanelor/bunurilor din interiorul încăperilor etc.), ceea ce reprezintă o încălcare a tehnicii securității în muncă, periclitând extrem securitatea angajaților în timpul misiunilor de intervenție.

Categoria subdiviziunii	Numărul de subdiviziuni	Numărul de persoane în tura de 24 h (în medie)
Detașament de căutare-salvare	2	25 (28)
Detașament de salvatori și pompieri (mun. Chișinău, or. Cahul, or. Comrat)	7	10 (11)
Unitate de salvatori și pompieri	39*	4 (5)
Post de salvatori și pompieri	14*	2

\* Nu există funcție de ofițer în tură.

Deși în ultimii ani Inspectoratul a depus eforturi pentru operaționalizarea SMURD în mai multe subdiviziuni, lipsa funcțiilor suplimentare nu permite realizarea în practică a obiectivului respectiv. Mai mult decât atât, personalul care a fost instruit pentru poziții de „paramedic” în prezent este încadrat în funcții de „salvator” și „pompier”. În așa mod, cazurile grave, unde echipele de asistență medicală urgentă au capacități reduse de a interveni (accidente/incidente, explozii, incendii, victime multiple etc.) și la care ar trebui să intervină conform competențelor echipele SMURD, nu sunt preluate de echipele specializate ale

Inspectoratului. Mai mult decât atât, echipa de asistență medicală urgentă sosită la locul incidentului în foarte multe cazuri solicită suplimentar prezența echipei de descarcerare, astfel crescând timpul de răspuns și diminuând șansele de supraviețuire a victimelor.

Sau, spre exemplu, odată cu preluarea unei misiuni SMURD în raionul Cimișlia, echipajul va pleca la intervenție, iar Unitatea de salvatori și pompieri nu va avea nicio persoană disponibilă în tură pentru preluarea unei alte misiuni în caz de necesitate, din cauza lipsei de personal.

În vederea redimensionării capacităților instituționale și operaționale ale Inspectoratului în raport cu sarcinile, nevoile și angajamentele asumate prin Agenda de Asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană 2021-2027, documentele de politici publice, de planificare etc., se impune consolidarea componentei resurse umane. Astfel, este necesară completarea statelor de personal ale Inspectoratului cu 123 de unități până în anul 2025, iar pentru a operaționaliza SMURD este necesară suplimentarea acestuia cu încă 70 de funcții. Acest efort va permite funcționarea SMURD în 10 subdiviziuni de intervenție ale Inspectoratului, fapt ce va duce nemijlocit la îmbunătățirea calității serviciilor acordate cetățenilor ajunși în situații de urgență și excepționale. În prezent, dacă 2 intervenții se desfășoară în paralel în același raion, una dintre acestea nu poate fi realizată decât prin antrenarea altei echipe de intervenție din raionul vecin, astfel crescând timpul de răspuns și diminuându-se șansele la viață ale victimelor din cauza lipsei numărului necesar de personal. În termeni profesioniști, „ora de aur”, acel interval scurt de timp care poate determina dacă un pacient va trăi sau va muri, nu poate fi asigurată în mod garantat, respectiv rata de supraviețuire a victimelor nu poate să crească.

Astfel, se conturează o interdependență directă între nevoia de consolidare a segmentului resurse umane calificate în cadrul Inspectoratului și beneficiarul final cetățeanul, care este în drept să ceară și căruia trebuie să i se asigure, în mod garantat, servicii sigure, prompte și de calitate în situații de risc.

### **Secțiunea a 13-a** **Cadru normativ perimat, neadaptat necesităților,** **provocărilor și oportunităților actuale**

În urma elucidării problemelor în capitolul „Analiza situației”, au fost identificate mai multe impedimente care influențează dezvoltarea domeniului prevenirii și gestionării situațiilor de urgență și excepționale. Printre acestea poate fi scoasă în evidență și legislația care reglementează domeniul protecției civile și apărării împotriva incendiilor, a cărei adoptare datează cu anul 1994.

Cu toate că de-a lungul timpului au fost operate modificări în funcție de necesitățile apărute și au fost realizate intervenții la nivel de cadru normativ aferent altor domenii de specialitate, caracterul vădit depășit al legislației care reglementează domeniul protecției civile și apărării împotriva incendiilor nu permite o corelare adecvată între prevederile existente și provocările noi apărute (schimbări climatice, crize sanitare, regionale și globale etc.), dezvoltarea economico-socială, lărgirea spectrului de sarcini asumate de către Inspectorat, precum și tendința de aliniere la standarde comunitare în materie de gestionare a situațiilor de urgență și excepționale.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 23<sup>1</sup> lit. g) din Legea nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor, Inspectoratul efectuează cercetarea cazurilor de incendiu, care are drept scop elucidarea și stabilirea tuturor circumstanțelor de producere și dezvoltare a incendiilor, precum și stabilirea consecințelor acestora.

Ulterior, conducătorul echipei de intervenție întocmește actul de constatare a intervenției, care cuprinde informații cu privire la intervenție, consecințele incendiului, prejudiciul cauzat, cauza probabilă a producerii incendiului, persoanele vinovate de apariția acestuia, măsurile întreprinse, persoane/tehnică/animale/bunuri materiale salvate.

Respectiv, în decurs de 10 zile după întocmirea actului de constatare a incendiului, este întocmit raportul de constatare tehnico-incendiar, în care se argumentează în mod detaliat cauza probabilă de producere a incendiului, în baza analizei per ansamblu a datelor și concluziilor rezultate în urma cercetării locului producerii incendiului.

Actualmente, conform legii procesual-penale, Inspectoratul nu se regăsește printre organele de constatare, prin urmare apar mai multe neclarități: care este statutul juridic al actelor/concluziilor întocmite de către angajații acestuia (actul de constatare a incendiului și raportul de constatare tehnico-incendiar), dacă acestea pot servi ca temei de sesizare a organului de urmărire penală, precum și dacă este necesară recepționarea de către poliție a întregului set de materiale întocmite de către angajații Inspectoratului sau doar a actului de constatare a incendiilor.

Având în vedere că reprezentanții poliției desfășoară cercetarea la fața locului doar la incendiile de proporții sau la cele soldate cu decese, în scopul neadmiterii lăsării în umbră a unui șir de fapte infracționale neînregistrate și/sau nedescoperite, angajații Inspectoratului remit actul de constatare a incendiului și raportul de constatare tehnico-incendiar, pe fiecare caz, organului de urmărire penală al Ministerului Afacerilor Interne din raza administrativ-teritorială a locului incendiului.

Prin urmare, pentru revizuirea, modernizarea și elaborarea cadrului normativ de profil se impune efectuarea unei serii de implicații juridice care vor permite atingerea obiectivelor propuse pentru realizare în prezentul Program. La fel, este necesară redimensionarea capacităților Inspectoratului prin asigurarea cu resurse umane, financiare și materiale, care să susțină acest efort și să permită o implementare perseverentă și de succes a prevederilor Programului și ale Planului de acțiuni privind implementarea acestuia.

### **Capitolul III** **OBIECTIVE GENERALE**

Obiectivele generale din Program rezultă din Strategia de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030 și contribuie la punerea în aplicare a Agendei de Dezvoltare Durabilă 2030, prin intermediul căreia statele-membre ale Organizației Națiunilor Unite și-au asumat mobilizarea tuturor eforturilor pentru eliminarea formelor de sărăcie, combaterea inegalităților, abordarea problemelor schimbărilor climatice și asigurarea respectării principiului de bază „că nimeni nu este lăsat în urmă”. Astfel, acestea vor asigura implementarea următoarelor Obiective de Dezvoltare Durabilă (ODD) ale Agendei de Dezvoltare Durabilă 2030:

- ODD nr.1: eradicarea sărăciei în toate formele sale și în orice context (ținta 1.5 – până în 2030, crearea rezilienței celor săraci și aflați în situații vulnerabile și reducerea expunerii și vulnerabilității acestora la evenimente extreme legate de climă, inclusiv secetă și inundații);

- ODD nr.11: dezvoltarea orașelor și a așezărilor umane pentru ca ele să fie deschise tuturor, sigure, reziliente și durabile (ținta 11.5 – până în 2030, reducerea pierderilor economice directe cauzate de situații excepționale);

- ODD nr.13: luarea unor măsuri urgente de combatere a schimbărilor climatice și a impactului lor (ținta 13.1 – până în anul 2030 asigurarea rezilienței climatice prin reducerea cu 50 procente a riscurilor legate de schimbările climatice și prin facilitarea adaptării în 6 sectoare prioritare – agricultură, resurse de apă, sănătate, sector forestier, energie și transport).

Totodată, Programul a fost conceput astfel încât obiectivele acestuia să fie aliniate la principalul obiectiv al Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii Europene, și anume de a îmbunătăți eficiența sistemelor de prevenire, pregătire și răspuns la orice fel de situații de urgență și excepționale naturale și provocate de om.

Pentru realizarea Programului, au fost stabilite următoarele obiective generale:

1) ***consolidarea rolului de autoritate în domeniul situațiilor de urgență și excepționale***

Acest obiectiv va permite revizuirea și îmbunătățirea cadrului normativ de reglementare a activității în domeniile prevenirii, pregătirii și răspunsului în situații de urgență și excepționale. Rezultatul scontat al obiectivului ține de înlăturarea lacunelor de ordin normativ, conducând astfel la îmbunătățirea și eficientizarea gestionării situațiilor de urgență și excepționale. Totodată, va consolida cadrul de cooperare, atât la nivel local, cât și la nivel internațional, va defini competențele și rolurile autorităților implicate în gestionarea situațiilor de urgență și excepționale, vor fi diversificate competențele și activitățile acestora, în scopul asigurării managementului durabil de gestionare a situațiilor de urgență și excepționale.

<b>Indicatori de impact</b>	<b>Valoarea de referință 2022</b>	<b>Ținta care urmează a fi atinsă în 2025</b>	<b>Ținta care urmează a fi atinsă în 2030</b>
Îmbunătățirea cadrului normativ	-	16	21

### **2) *eficientizarea măsurilor de prevenire a situațiilor de urgență și excepționale***

Acest obiectiv va crește gradul de conștientizare a populației privind riscurile de dezastre și reziliența comunităților. Totodată, va duce la reducerea numărului de victime și a pagubelor materiale, la diminuarea presiunii asupra bugetului de stat, la evitarea pierderilor exorbitante economice și de mediu, la creșterea calității vieții cetățeanului prin elaborarea, adaptarea sau transferul soluțiilor tehnologice noi pentru prevenirea situațiilor de urgență și excepționale.

<b>Indicatori de impact</b>	<b>Valoarea de referință în 2022</b>	<b>Ținta care urmează a fi atinsă în 2025</b>	<b>Ținta care urmează a fi atinsă în 2030</b>
Creșterea gradului de conștientizare al populației cu 3%	64% (2021)	67%	75%

### **3) *modernizarea sistemului național de pregătire pentru situații de urgență și excepționale***

Va permite orientarea investițiilor statului și a partenerilor de dezvoltare spre fortificarea capacităților și instrumentelor de furnizare a securității la nivel național și regional, care să integreze comunitățile, cetățenii și factorii de răspundere de la toate nivelurile, în efortul de apărare a vieții, proprietății și mediului împotriva incendiilor și a altor situații de urgență și excepționale.

Construirea și operaționalizarea Centrului de pregătire pentru formarea inițială și continuă a angajaților Inspectoratului, precum și instruirea populației pentru protecția civilă vor contribui la depășirea provocărilor contemporane venite din mediul extern, cum ar fi creșterea exponențială a numărului și a tipurilor de intervenții, crizele sanitare, crizele regionale etc. În același timp, un sistem/program de formare a specialiștilor operaționalizat/ajustat la normele și standardele moderne va permite creșterea calității proceselor instituționale și gestionarea adecvată a intervențiilor în caz de situații de urgență și excepționale, în vederea limitării pagubelor cauzate de situațiile de urgență și a eficientizării salvării vieților omenești.

La fel, pregătirea populației și a forțelor de intervenție se va realiza în funcție de riscurile la care Republica Moldova este expusă, va determina autoritățile locale să planifice investiții în pregătirea ariilor de responsabilitate în vederea limitării pagubelor cauzate de situațiile de urgență și excepționale. De asemenea, va contribui la creșterea gradului de pregătire a populației, a reprezentanților autorităților administrației publice, a sectorului privat, asociativ și voluntar pentru gestionarea eficientă a situațiilor de urgență și excepționale, ceea ce va duce la minimizarea efectelor situațiilor de urgență și excepționale și a pagubelor cauzate

de acestea, precum și la consolidarea rezilienței populației și a sectorului public și privat în fața situațiilor de acest gen.

Indicatori de impact	Valoarea de referință în 2022	Ținta care urmează a fi atinsă în 2025	Ținta care urmează a fi atinsă în 2030
Creșterea gradului de pregătire a serviciilor de urgență și a populației cu 10/2 %	45/2	55/4	65/6

#### 4) *sporirea capacității operaționale și de răspuns în situații de urgență și excepționale*

Va permite asigurarea unui răspuns rapid și eficient la apelurile de urgență ale cetățenilor, dezvoltarea și modernizarea infrastructurii și redimensionarea capacităților Inspectoratului în ceea ce privește intervenția. De asemenea, procurarea autospecialelor noi de intervenții (autocisterne, autoscări) va conduce la reducerea timpului de răspuns în caz de situații de urgență, asigurarea unui grad adecvat de securitate și protecție a populației în caz de situații de urgență și excepționale, diminuarea pierderilor în rândul populației și a pagubelor materiale. În final, va crește calitatea serviciilor acordate cetățenilor și numărul de vieți salvate, va diminua pagubele materiale, va spori nivelul de încredere al populației în serviciile de urgență. În același timp, Republica Moldova se va alinia la standardele minime necesare pentru participare la misiuni internaționale de ajutorare.

Indicatori de impact	Valoarea de referință în 2022	Ținta care urmează a fi atinsă în 2025	Ținta care urmează a fi atinsă în 2030
Timp redus la 15 minute pentru 4% anual, din numărul total de intervenții	24% (2021)	40%	55%

## **Capitolul IV OBIECTIVE SPECIFICE**

Operaționalizarea obiectivelor generale ale Programului va fi asigurată prin intermediul următoarelor obiective specifice:

Tabelul 2

### **Obiectivele specifice, indicatorii de rezultat, valorile și țintele de referință**

Obiectivul specific	Indicatori de rezultat al politicii publice	Valoarea de referință în anul 2022	Ținta ce urmează a fi atinsă în anul 2025
<b>Obiectivul specific 1.1.</b> Perfecționarea legislației în domeniul situațiilor de urgență și excepționale	Cel puțin 4 acte normative noi elaborate și cel puțin 12 intervenții normative în cadrul normativ actual	-	16
<b>Obiectivul specific 2.1.</b> Operaționalizarea până în anul 2025 a sistemului național de avertizare timpurie	Sistem de avertizare creat	-	2
<b>Obiectivul specific 2.2.</b> Consolidarea activității de comunicare și informare preventivă	3 module mobile de prevenire operaționale	0	3
<b>Obiectivul specific 2.3.</b> Sporirea până în anul 2025 a gradului de integrare și implicare a voluntariatului în viața comunității	7 posturi de salvatori și pompieri voluntari instituite; 500 de voluntari instruiți	17/336	24/836

<b>Obiectivul specific 2.4.</b> Creșterea calității procesului instituțional de expertiză în prevenirea situațiilor de urgență și excepționale	Cel puțin 2 genuri de expertiză acreditate	0	2
<b>Obiectivul specific 3.1.</b> Dezvoltarea capacităților naționale de pregătire și instruire în situații de urgență și excepționale	Creșterea graduală a capacităților de pregătire cu 30 p.p.	50%	80%
<b>Obiectivul specific 3.2.</b> Valorificarea oportunităților de participare la instruire/exerciții pe plan internațional	Cel puțin 80 % din numărul ofertelor corespunzătoare necesităților de participare valorificate	60	80
<b>Obiectivul specific 3.3.</b> Fortificarea capacităților grupurilor-țintă (populației, autorităților administrației publice, sectorului privat, asociativ și voluntar) în gestionarea situațiilor de urgență și excepționale	Cel puțin 10 aplicații tactice comune desfășurate anual	-	30
<b>Obiectivul specific 3.4.</b> Eficientizarea până în anul 2025 a activității de administrare și consolidare a capacității rezervelor de stat și de mobilizare	Creșterea anuală cu cel puțin 8 p.p. a nivelului de completare a rezervelor de stat și de mobilizare începând cu anul 2023	41%	65%
<b>Obiectivul specific 4.1.</b> Crearea până în anul 2025 a condițiilor de muncă de calitate înaltă pentru a stimula creșterea eficienței angajaților din domeniul situațiilor de urgență și excepționale	12 sedii asigurate cu condiții corespunzătoare de muncă	76	88
<b>Obiectivul specific 4.2.</b> Asigurarea până în anul 2025 a condițiilor conforme normelor pentru toate tipurile de intervenții	Creșterea cu 10 p.p. a mijloacelor tehnice de intervenție care corespund normelor de dotare	53,5%	63,5%
<b>Obiectivul specific 4.3.</b> Dezvoltarea capacității de furnizare a asistenței internaționale în materie de protecție civilă	2 module operaționalizate	-	2
<b>Obiectivul specific 4.4.</b> Sporirea până în anul 2024 a rezilienței la situații care pun în pericol sănătatea oamenilor	Dezvoltarea misiunilor de intervenție atribuite SMURD	0	6000

## **Capitolul V**

### **IMPACT**

Programul stabilește obiectivele pe termen mediu, având ca scop dezvoltarea strategică a domeniului protecției civile și apărării împotriva incendiilor, adaptată la provocările și riscurile actuale și necesitățile reale ale societății, sporirea capacității rezilienței țării la situațiile de urgență și excepționale, prin consolidarea capacităților de coordonare, conștientizare, informare și transferul tehnologic inovator.

Pentru atingerea acestor deziderate, Programul va asigura implementarea următoarelor Obiective de Dezvoltare Durabilă ale Agendei de Dezvoltare Durabilă 2030:

- obiectivul nr. 1: eradicarea sărăciei în toate formele sale și în orice context (ținta 1.5);
- obiectivul nr. 11: dezvoltarea orașelor și a așezărilor umane pentru ca ele să fie deschise tuturor, sigure, reziliente și durabile (ținta 11.5);
- obiectivul nr. 13: luarea unor măsuri urgente de combatere a schimbărilor climatice și a impactului lor (ținta 13.1).



Autoritățile implicate urmează să fie formalizate în cadrul unui sistem național integrat de management al situațiilor de urgență și excepționale, prin stabilirea rolurilor și a responsabilităților.

Implementarea Programului va contribui, cu certitudine, la reducerea eficiență a riscului producerii situațiilor de urgență și excepționale, la dezvoltarea capacităților naționale în vederea asigurării unor servicii de stat de calitate oferite cetățenilor, inclusiv reducerea numărului de victime și a pagubelor.

Pentru garantarea unui mediu sigur de securitate publică, vor fi create și dezvoltate condiții pentru intervenții rapide și eficiente la apelurile cetățenilor, va fi optimizată organizarea structurală pentru asigurarea intervențiilor prompte în cele mai îndepărtate locații și va fi pus accent deosebit pe securitatea cetățeanului. De asemenea, vor fi dezvoltate capacitățile naționale de intervenții externe pentru asigurarea unui ajutor real statelor solicitante în situații de dezastre.

Cadrul normativ va fi revizuit și va fi corelat cu standardele comunitare în materie de protecție civilă, ceea ce va permite o reglementare mai eficientă a gestionării situațiilor de urgență și excepționale.

Revizuirea și elaborarea programelor și a planurilor de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență și excepționale vor asigura o reziliență consolidată în fața situațiilor de urgență și excepționale a comunităților. În baza metodologiilor elaborate, vor fi fortificate capacitățile autorităților administrației publice centrale și locale în materie de anticipare a situațiilor de urgență și excepționale în baza realizării măsurilor de evaluare și planificare a acestora, identificării și inventarierii surselor de risc. Pregătirea în domeniul prevenirii riscurilor va determina autoritățile locale să planifice investiții în pregătirea ariilor de responsabilitate în vederea limitării pagubelor cauzate de situațiile de urgență.

Ca urmare a desfășurării campaniilor de informare, a elaborării programelor de educare și pregătire a populației privind riscurile specifice, modul de comportare și rolul protecției individuale, societatea va fi mai bine informată și mai pregătită în fața provocărilor generate de situațiile de urgență și excepționale.

Datorită înființării noilor posturi de salvatori și pompieri și antrenării voluntarilor în acțiuni de prevenire, comunitățile vor deveni mai protejate în fața riscurilor.

Totodată, dezvoltarea continuă și durabilă a SMURD va asigura prestarea unor servicii de calitate, corespunzătoare exigențelor actuale, care poate fi atinsă doar prin acțiuni prompte și timp redus la intervenții.

De asemenea, revizuirea/ajustarea cadrului normativ aferent domeniului rezervelor de stat și de mobilizare, reevaluarea modalităților de gestionare a acestora, precum și schimbarea conceptuală a sistemului vor asigura un proces de gestionare a rezervelor de stat și de mobilizare eficient/raționalizat din punct de vedere economic, dar și de asigurare a cetățenilor cu bunurile necesare în cazuri de situații de urgență și excepționale.

## **Capitolul VI COSTURI**

Din perspectiva finanțării, Programul urmează să se bazeze pe principiile de sinergie și complementaritate între resursele financiare publice și cele atrase, inclusiv de la partenerii de dezvoltare. O parte din obiectivele și acțiunile propuse pentru realizarea Programului vor fi acoperite din sursele financiare planificate în Cadrul bugetar pe termen mediu 2022-2025, precum și din contul și în limitele alocațiilor prevăzute în aceste scopuri în bugetele autorităților și instituțiilor responsabile de implementare.

Valoarea estimativă a resurselor financiare necesare pentru implementarea Programului constituie 1 929 898,0 mii de lei.

În conformitate cu pct. 1 lit. f) din Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 208/2015 privind Clasificarea bugetară (anexa nr. 7), resursele financiare necesare pentru implementarea Programului urmează a fi acoperite de următoarele subprograme:

- Protecția civilă și apărarea împotriva incendiilor (3702);
- Managementul deșeurilor radioactive (7006);
- Politici și management al rezervelor materiale ale statului (2701);
- Rezerve materiale ale statului (2702);
- Servicii de suport în domeniul rezervelor materiale ale statului (2703);
- Carabinieri (3504).

Tabelul 3

**Finanțarea Programului conform obiectivelor**

Obiectiv specific	Costuri totale (mii lei)	Costuri pe ani				Costuri acoperite în Cadrul bugetar pe termen mediu (mii lei)	Costuri care excedează Cadrul bugetar pe termen mediu (mii lei)
		2022 (mii lei)	2023 (mii lei)	2024 (mii lei)	2025 (mii lei)		
1.1. Perfecționarea legislației în domeniul situațiilor de urgență și excepționale	49473,0	-	16491,0	16491,0	16491,0	49473,0	-
2.1. Operaționalizarea până în anul 2025 a sistemului național de avertizare timpurie	112500,0	-	2500,0	55000,0	55000,0	8500,0	104000,0
2.2. Consolidarea activității de comunicare și informare preventivă	11600,0	-	3600,0	4000,0	4000,0	-	11600,0
2.3. Sporirea până în anul 2025 a gradului de integrare și implicare a voluntariatului în viața comunității	-	-	-	-	-	-	-
2.4. Creșterea calității procesului instituțional de expertiză în prevenirea situațiilor de urgență și excepționale	6100,0	-	2000,0	2000,0	2100,0	-	6100,0
3.1. Dezvoltarea capacităților naționale de pregătire și instruire în situații de urgență și excepționale	182000,0	-	60000,0	60000,0	62000,0	-	182000,0
3.2. Valorificarea oportunităților de participare la instruire/exerciții pe plan internațional	2700,0	-	900,0	900,0	900,0	-	2700,0
3.3. Fortificarea capacităților grupurilor-țintă (populației, autorităților administrației publice, sectorului privat, asociativ și voluntar) în gestionarea situațiilor de urgență și excepționale	-	-	-	-	-	-	-
3.4. Eficientizarea până în anul 2025 a	515000,0	-	174000,0	173900,0	167100,0	341119,7	173880,3

activității de administrare și consolidare a capacităților rezervelor de stat și de mobilizare								
4.1. Crearea până în anul 2025 a condițiilor de muncă de calitate înaltă pentru a stimula creșterea eficienței angajaților din domeniul situațiilor de urgență și excepționale	124300,0	-	41400,0	41400,0	41500,0	9600,0	114700,0	
4.2. Asigurarea până în anul 2025 a condițiilor conforme normelor pentru toate tipurile de intervenții	802200,0	-	267400,0	267400,0	267400,0	29100,0	773100,0	
4.3. Dezvoltarea capacității de furnizare a asistenței internaționale în materie de protecție civilă	123200,0	-	40000,0	40000,0	43200,0	11654,0	111546,0	
4.4. Sporirea până în anul 2024 a rezilienței la situații care pun în pericol sănătatea oamenilor	825,0	-	275,0	275,0	275,0	-	825,0	
<b>Total</b>	<b>1929898,0</b>	<b>-</b>	<b>608566,0</b>	<b>661366,0</b>	<b>659966,0</b>	<b>449446,7</b>	<b>1480451,30</b>	

## **Capitolul VII SURSA DE FINANȚARE**

Realizarea unor acțiuni ale Programului ar putea genera costuri suplimentare față de cele planificate, care nu pot fi estimate în momentul elaborării Programului și urmează a fi determinate pe parcursul implementării.

Adițional, vor fi identificate și surse externe de finanțare pentru realizarea integrală a activităților planificate.

La fel, activitățile Programului urmează a fi implementate cu suportul proiectelor:

- *Alinierea țărilor politicii europene de vecinătate la Mecanismul de Protecție Civilă și instrumentele UE prin serii de exerciții (EURO-MED-REACT)*, donator Uniunea Europeană, valoarea proiectului constituie 847 879,0 euro/bugetul Inspectoratului 125 802,0 euro. Scopul: organizarea de exerciții pentru a oferi țărilor participante posibilitatea de a revizui practicile naționale și a îmbunătăți planurile de răspuns și de cooperare în situații de urgență și excepționale, acordarea suportului în alinierea statelor non-UE la Mecanismul de Protecție Civilă al UE;

- *„Răspunsul comun eficient în situații de urgență transfrontaliere”, în cadrul Programului operațional comun România – Republica Moldova 2014-2020*, perioada de implementare 2022-2023, donator Uniunea Europeană, valoarea proiectului este de 2 619 405,29 euro/bugetul Inspectoratului 1 119 809,09 euro. Scopul: dezvoltarea infrastructurii TIC prin construirea și dotarea dispeceratelor pentru situații de urgență din municipiul Bălți și municipiul Iași, România, îmbunătățirea fluxului de comunicare între structurile care acționează în situații de urgență transfrontalieră;

- *„Creșterea protecției populației în situațiile de urgență cauzate de dezastre naturale în zona transfrontalieră”* IPPESA, donator Uniunea Europeană, valoarea proiectului constituie 333 333,0 euro/bugetul Inspectoratului 200 000,0 euro. Scopul: realizarea lucrărilor de renovare a sălilor de studii din cadrul Centrului Republican de Instruire al Inspectoratului, în

vederea creării modulului de instruire „Management și răspuns la dezastre”, planificarea și desfășurarea unui curs de pregătire pentru factorii de decizie la nivel local cu privire la răspunsul și gestionarea situațiilor de urgență, planificarea și desfășurarea unui exercițiu de câmp;

- *Îmbunătățirea timpului de reacție pentru situațiile de urgență în zona transfrontalieră prin renovarea echipamentului și infrastructurii necesare pentru instruirea și gestionarea eficientă a populației în furnizarea primului ajutor*, donator Uniunea Europeană, valoarea proiectului constituie 326 525,0 euro/bugetul Inspectoratului 25 000,0 euro. Scopul: renovarea și echiparea modulului de instruire în cadrul Centrului Republican de Instruire al Inspectoratului, sesiuni de instruire a 1300 de persoane, inclusiv elevi, și 60 de pompieri și salvatori, campanie de împădurire organizată în localități din zona transfrontalieră;

- *Zona de cooperare transfrontalieră România-Moldova: o zonă mai sigură prin îmbunătățirea infrastructurii de operare a Serviciului Mobil de Urgență, Reanimare și Descarcerare (SMURD), creșterea nivelului de pregătire și menținerea capacității personalului de intervenție în situațiile de urgență/Programul operațional comun România-Republica Moldova 2014-2020*, donator Uniunea Europeană, valoarea proiectului este de 10 026 409,0 euro/bugetul Inspectoratului 2 240 980,0 euro. Scopul: organizarea atelierelor pentru revizuirea Planului comun de intervenție și a procedurilor asociate, identificarea noilor tipuri de riscuri în zona eligibilă; elaborarea unui plan comun de intervenție și revizuirea procedurilor asociate; sesiuni comune de instruire; achiziționarea unui vehicul special pentru misiuni specifice; construcția platformelor de aterizare; construcția unei unități de primiri urgente;

- *Cooperarea pentru prevenirea dezastrelor și monitorizarea mediului în Bazinul Mării Negre (CO-PREVENT)*, donator Uniunea Europeană, valoarea proiectului constituie 839 154,0 euro/bugetul Inspectoratului 130 207,0 euro. Scopul: elaborarea raportului privind pericolele transfrontaliere de inundații și incendii ale Bazinului Mării Negre; elaborarea notei conceptuale privind soluțiile universale de supraveghere și funcționare a sistemelor de avertizare; elaborarea programului comun de instruire a tinerei generații pentru acționarea în situații de dezastre, cu formarea tinerilor voluntari locali;

- *Îmbunătățirea capacităților de comunicare bazate pe TIC în zona transfrontalieră a României de Nord-Est – Republica Moldova*, donator Uniunea Europeană, valoarea proiectului constituie 2 600 626,27 euro/bugetul Inspectoratului 1 500 832,27 euro. Scopul: crearea în cadrul Centrului Republican de Instruire al Inspectoratului a modulului de instruire în domeniul comunicațiilor bazate pe TIC; dotarea Centrului cu sistem informațional specializat de instruire pentru comunicații pe baza Platformei de instruire de comunicații radio digitale în standardul TETRA;

- *Îmbunătățirea echipamentului pentru stingerea incendiilor*, donator Guvernul Japoniei, valoarea proiectului este de 10,7 mil. euro. Scopul: achiziționarea pentru Inspectorat a 19 autospeciale de intervenție; instruirea de către experții japonezi privind asigurarea mentenanței tehnicii și echipamentelor.

## Capitolul VIII RISCURI DE IMPLEMENTARE

Procesul de evaluare a riscurilor de implementare este realizat în conformitate cu analiza factorilor de implementare, evaluare și monitorizare.

Tabelul 4

### Riscurile de implementare a Programului

Riscuri anticipate	Nivelul riscului	Măsuri de diminuare
Implicare redusă, coordonare deficitară, atitudine reticentă, tergiversări de procese din partea autorităților responsabile pe durata de implementare a Programului sectorial	Mediu	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Înaintarea demersurilor către actorii implicați în dezvoltarea acțiunilor din Program</li> <li>- Stabilirea unui dialog constructiv cu instituțiile responsabile, inclusiv între factorii de decizie</li> <li>- Organizarea ședințelor de lucru</li> </ul>
Interes și receptivitate scăzută din partea persoanelor din comunități față de obiectivele propuse pentru realizare în Program	Mediu	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Realizarea activităților de informare, sensibilizare și conștientizare a populației și a organelor administrației publice locale privind importanța măsurilor ce țin de gestionarea eficientă a situațiilor de urgență și excepționale</li> </ul>
Lipsă de cooperare, rigiditate, reticență, comunicare deficitară cu autoritățile administrației publice centrale în procesul de modificare/elaborare a legislației în domeniul gestionării situațiilor de urgență și excepționale	Înalt	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Stabilirea unui dialog eficient cu entitățile implicate prin organizarea de ședințe comune, instituirea grupurilor de lucru comune</li> <li>- Formularea demersurilor necesare, inclusiv la nivel ierarhic superior, în vederea deblocării proceselor</li> </ul>
Fluctuație ridicată a resurselor umane, competențe deficitare ale angajaților instituțiilor publice, ale autorităților publice locale	Mediu	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Consolidarea politicii de management al resurselor umane/identificarea instrumentelor suplimentare de motivare pentru angajații Inspectoratului</li> <li>- Consolidarea capacităților profesionale prin identificarea oportunităților de instruire internă/externă</li> <li>- Organizarea sesiunilor/atelierelor de lucru cu experți naționali, precum și din exterior</li> </ul>
Întârzieri în alocarea finanțării pentru activitățile care presupun implicații financiare, nealocarea mijloacelor financiare pentru activități ce sunt finanțate de la bugetul de stat, asigurarea la un nivel scăzut a finanțării activităților pentru administrarea rezervelor de stat și de mobilizare, precum și dezvoltarea sistemului unic al rezervelor	Înalt	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Formularea demersurilor argumentate către ministrul finanțelor privind necesitatea alocării de surse financiare</li> <li>- Identificarea alternativelor financiare din sursele externe</li> <li>- Prioritizarea acțiunilor în funcție de importanța acestora</li> <li>- Planificarea la elaborarea bugetului de stat a surselor financiare pentru domeniile strategice</li> <li>- Reevaluarea limitelor alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală pentru administrarea rezervelor de stat și de mobilizare și dezvoltarea sistemului unic al rezervelor</li> </ul>
Lipsa consecvenței în implementarea acțiunilor planificate pentru o durată mai mare decât mandatul unei legislaturi sau mandatul unui Guvern	Mediu	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Adoptarea măsurilor necesare pentru asigurarea continuității în realizarea acțiunilor</li> <li>- Argumentarea necesității și a importanței implementării obiectivelor asumate</li> </ul>

## Capitolul IX AUTORITĂȚI ȘI INSTITUȚII RESPONSABILE

Responsabili de implementarea Programului sunt Ministerul Afacerilor Interne și alte autorități publice, conform domeniilor de competență: Ministerul Justiției, Ministerul Sănătății, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Finanțelor, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Mediului, Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și

Tehnologia Informației, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Agenția Națională pentru Sănătate Publică, Agenția Proprietății Publice, administrațiile autorității publice locale, la fiecare acțiune din Planul de acțiuni fiind indicată autoritatea responsabilă de atingerea indicatorilor asumați într-un anumit interval de timp.

Organizațiile care reprezintă sectorul neguvernamental vor fi implicate în activitățile de informare, instruire, pilotare, cercetare și comunicare. Procesul de implementare va cuprinde următorii partenerii internaționali și locali de dezvoltare:

- Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați/Organizația Internațională pentru Migrație (problemele refugiaților);
- Fondul Internațional pentru Urgențe ale Copiilor al Națiunilor Unite (UNICEF) (pentru probleme legate de educația copiilor pentru prevenirea și acțiuni în situații de risc);
- Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (pentru problemele de management al riscurilor dezastrelor).

De asemenea, la implementarea Programului vor participa actorii relevanți din societatea civilă, mediul academic, mediul de afaceri, partenerii de dezvoltare:

- Congresul Autorităților Locale din Moldova;
- Ambasada Japoniei (domeniul asigurării cu autospeciale de intervenție la incendii);
- Ambasada Statelor Unite ale Americii (domeniul construcției/reconstrucției sediilor remizelor de pompieri);
- Organizația „Solidarity Fund PL in Moldova” (domeniul dezvoltării voluntariatului în situații de urgență și excepționale);
- Agenția Austriacă pentru Dezvoltare;
- Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (domeniile voluntariatului, prevenției în situații de urgență și excepționale);
- Banca Mondială în Moldova;
- Programul operațional comun România – Republica Moldova 2014-2020.

În procesul de implementare a Programului autoritățile responsabile vor coopera cu alte autorități ale administrației publice centrale și locale, cu organizațiile neguvernamentale, precum și cu partenerii de dezvoltare.

## **Capitolul X PROCEDURI DE RAPORTARE**

Implementarea Programului se va realiza în două etape, în conformitate cu Planul de acțiuni privind implementarea Programului:

- 1) etapa I – anii 2022-2023;
- 2) etapa a II-a – anii 2024-2025.

Procesul de monitorizare și raportare se va realiza pe parcursul perioadei de implementare a Programului, în vederea stabilirii gradului de realizare a acțiunilor, gradului de conformitate a acțiunilor întreprinse cu cele planificate, identificării cauzelor nerealizării în termen a acțiunilor planificate și modificărilor pentru îmbunătățirea procesului de implementare. Rezultatele implementării vor fi incluse în raportul de progres privind implementarea Programului, care se elaborează anual de către Ministerul Afacerilor Interne, în baza informațiilor prezentate de către autoritățile/instituțiile responsabile de implementare. În cazul acțiunilor cu mai mulți responsabili de implementare, rolul de coordonator/executor primar al implementării îi revine primei autorități/instituții indicate. Executorul primar va generaliza informațiile executorilor secundari și o va prezenta în termenele stabilite Ministerul Afacerilor Interne. Rapoartele de progres trebuie să furnizeze, inclusiv, date cantitative cu privire la progresul realizării obiectivelor specifice și indicatorii de rezultat.

Procesul de evaluare a implementării Programului se va desfășura în vederea prezentării unei imagini obiective bazate pe relevanța, efectivitatea, eficiența, durabilitatea și impactul Programului pe termen mediu. Activitățile de evaluare privind implementarea Programului se va realiza după cum urmează:

a) după prima etapă de implementare (la mijlocul termenului) se va elabora un raport de evaluare intermediară pentru 2 ani;

b) după finalizarea perioadei de realizare a Programului se va elabora un raport de evaluare finală pentru 4 ani.

Rapoartele de evaluare vor conține:

a) sumarul executiv (descrierea scopului și a obiectivelor Programului, rezultatele obținute în procesul de implementare, concluziile și recomandările principale);

b) introducere (descrierea succintă a Programului, a scopului evaluării, a metodelor de evaluare și a constrângerilor în procesul de evaluare);

c) constatări (prezentarea detaliată a rezultatelor evaluării, în conformitate cu criteriile de relevanță, eficacitate, eficiență, durabilitate și, în cazul evaluării finale, impactul Programului);

d) concluzii (descrierea succintă a concluziilor făcute în baza evaluării);

e) recomandări (descrierea activităților recomandate pentru îmbunătățirea situației din domeniul sau subdomeniul inclus în Program și a documentului propriu-zis, în cazul evaluării intermediare).

Rapoartele de evaluare internă vor fi elaborate de unitatea de analiză, monitorizare și evaluare a politicilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, cu suportul autorităților/instituțiilor responsabile de implementarea Programului.

În cazul în care evaluarea intermediară atestă devieri de la activitățile planificate (acțiunile, indicatorii de rezultat și monitorizare), raportul evaluării intermediare poate constitui temei pentru inițierea procesului de modificare a Planului de acțiuni privind implementarea Programului.

Rapoartele de evaluare vor fi publicate pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne.

**PLAN DE ACȚIUNI**  
**privind implementarea Programului de prevenire și gestionare a situațiilor**  
**de urgență și excepționale pentru anii 2022-2025**

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursa de finanțare	Termene de realizare	Instituție responsabilă/ parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Obiectivul general I</b>							
<b>Consolidarea rolului de autoritate în domeniul situațiilor de urgență și excepționale</b>							
1.	1.1. Perfecționarea legislației în domeniul situațiilor de urgență și excepționale	1.1.1. Elaborarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii voluntariatului nr. 121/2010	Proiect de lege aprobat de Guvern și transmis Parlamentului	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Direcția politici în domeniul situațiilor de urgență și excepționale, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență); Ministerul Educației și Cercetării  <i>Parteneri:</i> Congresul Autorităților Locale din Moldova; Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare – Moldova; Solidarity Fund PL in Moldova
		1.1.2. Actualizarea integrală a	Proiect de lege aprobat	În limitele alocațiilor	Bugetul	Trimestrul IV,	Ministerul Afacerilor



1	2	3	4	5	6	7	8
		Legii nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor și a Legii nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă	de Guvern și transmis Parlamentului	bugetare	autorităților implicate	2025	Interne (Direcția politici în domeniul situațiilor de urgență și excepționale, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență); Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
		1.1.3. Modificarea cadrului normativ referitor la domeniul rețelei naționale de observare și control de laborator asupra contaminării (poluării) mediului înconjurător cu substanțe radioactive, otrăvitoare, puternic toxice și agenți biologici	Hotărâre a Guvernului aprobată	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Direcția politici în domeniul situațiilor de urgență și excepționale, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență); Ministerul Mediului; Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal); Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare; Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor; Agenția Națională pentru Sănătate Publică; Agenția Proprietății Publice
		1.1.4. Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 282/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind instruirea în domeniul	Hotărâre a Guvernului aprobată	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Direcția politici în domeniul situațiilor

1	2	3	4	5	6	7	8
		protecției civile					de urgență și excepționale, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
		1.1.5. Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 862/2015 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului și a Hotărârii Guvernului nr. 1340/2001 cu privire la Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova	Hotărâre a Guvernului aprobată	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Direcția politici în domeniul situațiilor de urgență și excepționale, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență); Ministerul Finanțelor
		1.1.6. Elaborarea cadrului normativ pentru reglementarea participării la activități internaționale (misiuni/exerciții)	Hotărâre a Guvernului aprobată	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Direcția politici în domeniul situațiilor de urgență și excepționale, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență); Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene; Ministerul Finanțelor
		1.1.7. Reglementarea procedurilor de transportare a cetățenilor aflați în dificultate în afara țării, inclusiv în dificultate cu caracter medical	Hotărâre a Guvernului aprobată	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Direcția politici în domeniul situațiilor de urgență și excepționale, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență); Ministerul Sănătății
		1.1.8. Elaborarea și modificarea cadrului normativ	Cadru normativ elaborat și aprobat	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților	Trimestrul IV, 2023	Ministerul Afacerilor Interne

1	2	3	4	5	6	7	8
		pentru reglementarea statutului de paramedic/ recunoașterea studiilor de paramedic			implicate		(Direcția politici în domeniul situațiilor de urgență și excepționale, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență); Ministerul Sănătății
		1.1.9. Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 137/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență	Hotărâre a Guvernului aprobată; state de personal ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne suplinite (număr de persoane 123 <sup>1</sup> )	Anul 2023 – 16491,0; anul 2024 – 16491,0; anul 2025 – 16491,0	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	Trimestrul IV, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Direcția politici în domeniul situațiilor de urgență și excepționale, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
		1.1.10. Stabilirea competențelor autorităților publice centrale privind gestionarea situațiilor de urgență și excepționale	Hotărâre a Guvernului aprobată	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Direcția politici în domeniul situațiilor de urgență și excepționale, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență); Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare; Ministerul Mediului; Ministerul Sănătății

<sup>1</sup> Pentru perioada 2022-2025 sunt planificate pentru suplinire 123 de funcții strict necesare. În etapa a doua de implementare a Programului (2025-2030) este planificată suplinirea cu 177 de funcții necesare pentru redimensionarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne.

1	2	3	4	5	6	7	8
		1.1.11. Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1076/2010 cu privire la clasificarea situațiilor excepționale și la modul de acumulare și prezentare a informațiilor în domeniul protecției populației și teritoriului în caz de situații excepționale	Hotărâre a Guvernului aprobată	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Direcția politici în domeniul situațiilor de urgență și excepționale, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
		1.1.12. Modificarea actelor normative privind atribuirea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne a competențelor de constatare a incendiilor	Proiect de lege aprobat de Guvern și transmis Parlamentului	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Direcția politici în domeniul situațiilor de urgență și excepționale, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență); Ministerul Justiției
<b>Obiectivul general II</b>							
<b>Eficientizarea măsurilor de prevenire a situațiilor de urgență și excepționale</b>							
2.	2.1. Operaționalizarea până în anul 2025 a sistemului național de avertizare timpurie	2.1.1. Elaborarea studiului de fezabilitate a sistemului național de avertizare timpurie	Studiu de fezabilitate și documentație tehnică a sistemului național de avertizare timpurie realizate	2500,0	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	Trimestrul IV, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
		2.1.2. Elaborarea conceptului sistemului național de avertizare timpurie	Hotărâre a Guvernului aprobată	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, Direcția politici în domeniul situațiilor de urgență și excepționale); Serviciul Tehnologia Informației și Securitate

1	2	3	4	5	6	7	8
							Cibernetică; Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației
		2.1.3. Elaborarea Regulamentului de utilizare a sistemului național de avertizare timpurie	Hotărâre a Guvernului aprobată	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situatii de Urgență, Direcția politici în domeniul situațiilor de urgență și excepționale); Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică; Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației
		2.1.4. Dezvoltarea sistemului național de avertizare timpurie a populației	Sistem dezvoltat și funcțional	55 000 – bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; 55 000,0 – surse externe (Uniunea Europeană, NATO, România, Cehia, Franța)	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; bugetul autorităților implicate; surse externe	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, Serviciul Tehnologii Informaționale); Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică; Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații

1	2	3	4	5	6	7	8
							Electronice și Tehnologia Informației
	2.2. Consolidarea activității de comunicare și informare preventivă	2.2.1. Desfășurarea campaniilor de informare și prevenire a situațiilor excepționale	Cel puțin 10 campanii de informare preventivă desfășurate	5 000,0	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
Cel puțin 100 000 de persoane informate și 30% de localități acoperite			Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne		Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)		
Cel puțin 8 spoturi TV realizate			Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne		Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)		
Cel puțin 20 de materiale diseminate prin intermediul rețelelor de socializare			Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne		Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)		
Cel puțin 4 echipamente tipografice procurate			Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al		Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)		

1	2	3	4	5	6	7	8
					Ministerului Afacerilor Interne		
		2.2.2. Elaborarea conceptului de organizare a activității de prevenție	Concept de organizare a activității de prevenire elaborat și aprobat (ordin al ministrului afacerilor interne aprobat)	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	Trimestrul IV, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
		2.2.3. Crearea etapizată și operaționalizarea modulelor regionale mobile de prevenire	3 module mobile de prevenire operaționale	3 300,0 – bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; 3 300,0 – negocieri, asistență externă (Uniunea Europeană)	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; surse externe	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
		2.2.4. Elaborarea metodologiei naționale de evaluare a riscurilor situațiilor de urgență/exceptionale	Hotărâre a Guvernului aprobată	În limitele alocațiilor bugetare; negociere/asistență externă	Bugetul autorităților implicate; surse externe	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență); Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
			Metodologia existentă la nivel local revizuită	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență); Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
			Analiza riscurilor la nivel central și local	În limitele alocațiilor bugetare;	Bugetul autorităților	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne

1	2	3	4	5	6	7	8
			efectuată	negociere/asistență externă	implicate; surse externe		(Inspectoratul General pentru Situații de Urgență); Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică)
		2.2.5. Instruirea copiilor/elevilor în instituțiile de învățământ privind situațiile de risc (riscurile situațiilor de urgență/exceptionale)	Ore obligatorii privind cunoștințe de bază de prevenire a riscurilor și comportament sigur în situații de urgență și exceptionale introduse în curriculumul școlar	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență); Ministerul Educației și Cercetării
	2.3. Sporirea până în anul 2025 a gradului de integrare și implicare a voluntariatului în viața comunității	2.3.1. Elaborarea conceptului privind activitatea de voluntariat în domeniul prevenirii și gestionării situațiilor de urgență și exceptionale	Concept de dezvoltare a voluntariatului elaborat	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	Trimestrul IV, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)  <i>Parteneri:</i> Congresul Autorităților Locale din Moldova, Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare – Moldova; Solidarity Fund PL in Moldova
		2.3.2. Cooperarea cu organele administrațiilor publice centrale, locale, sectorul privat și asociativ în scopul dezvoltării voluntariatului în domeniu	Acorduri de cooperare cu autoritățile publice locale, sectorul privat și asociativ încheiate	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)



1	2	3	4	5	6	7	8
					Afacerilor Interne		
		2.3.3. Înființarea structurilor de salvatori și pompieri voluntari	Cel puțin 7 posturi de salvatori pompieri voluntari create; personal voluntar identificat și recrutat (70 de persoane)	În limitele alocațiilor bugetare; negociere/asistență externă	Bugetul autorităților implicate; surse externe	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)  <i>Parteneri:</i> Congresul Autorităților Locale din Moldova; autoritățile publice locale
		2.3.4. Dotarea cu autospeciale a posturilor de voluntari	Posturile de voluntari dotate cu autospeciale din contul donațiilor (7 autospeciale)	În limitele alocațiilor bugetare; negociere/asistență externă/donații	Bugetul autorităților implicate; surse externe; donații	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)  <i>Parteneri:</i> autoritățile publice locale
		2.3.5. Instruirea personalului voluntar	Cel puțin 250 de voluntari instruiți	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
	2.4. Creșterea calității procesului instituțional de expertiză în prevenirea situațiilor de urgență și excepționale	2.4.1. Dotarea laboratoarelor Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne cu instalații, utilaj și echipamente	Echipamente, instalații și utilaje pentru activitatea de expertiză procurate (un set)	2 500,0 – bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; 2 500,0 – asistență externă (Uniunea Europeană)	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; surse externe	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)

1	2	3	4	5	6	7	8
		2.4.2. Instruirea angajaților în domeniul cercetării cazurilor situațiilor de urgență și excepționale, precum și în domeniul stabilirii indicilor tehnici ai materialelor și elementelor de construcție	Personal profesionist instruit (5 persoane/ specialiști)	500,0 – bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; 500,0 – asistență externă (Uniunea Europeană)	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; surse externe	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
		2.4.3. Acordarea acreditării laboratoarelor Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	Corespondența cu cel puțin 3 standarde de calitate ISO	30,0 – bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; 70,0 – asistență externă (Uniunea Europeană)	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; surse externe	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
			Laboratoare ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne acreditate (act de acreditare)	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
<b>Obiectivul general III</b>							
<b>Modernizarea sistemului național de pregătire pentru situații de urgență și excepționale</b>							
3.	3.1. Dezvoltarea capacităților naționale de pregătire și instruire în situații de urgență și excepționale	3.1.1. Efectuarea lucrărilor de reconstrucție a clădirii Centrului de instruire al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne din satul Răzeni, raionul Ialoveni	Clădirea Centrului de instruire din satul Răzeni reconstruită/ renovată	Anii 2022-2024: 8 855,3 – bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; 19 677,2 – surse externe/grant (Uniunea Europeană)	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; surse externe	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
		3.1.2. Înființarea, dotarea și amenajarea poligoanelor de instruire	Poligoane de instruire amenajate (3 poligoane/module)	28 000,0 – bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență	Bugetul Inspectoratului General pentru	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul

1	2	3	4	5	6	7	8
				al Ministerului Afacerilor Interne; 52 000,0 – asistență externă (Uniunea Europeană, NATO, România)	Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; surse externe		General pentru Situații de Urgență)
			Echipe și utilaje de pregătire procurate (3 seturi)	1 600,0 – bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; 14 400,0 – negocieri, asistență externă (Uniunea Europeană, România)	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; surse externe	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
		3.1.3. Elaborarea programelor de instruire și a curricula de studii	Cel puțin 12 programe modulare de pregătire și instruire în situații de urgență elaborate	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
		3.1.4. Planificarea și desfășurarea sesiunilor de instruire a personalului de specialitate din cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	Cel puțin 300 de angajați din cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne instruiți	Anul 2023 – 1 000,0; anul 2024 – 1 000,0; anul 2025 – 1 000,0	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
		3.1.5. Instruirea angajaților și populației pentru acordarea primului ajutor calificat	Cel puțin 60 de angajați și 200 de persoane instruite pentru acordarea primului ajutor calificat	Anul 2023 – 1 000,0; anul 2024 – 1 000,0; anul 2025 – 1 000,0	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
	3.2. Valorificarea	3.2.1. Participarea	Participarea la cel	În limitele alocațiilor	Bugetul	Trimestrul IV,	Ministerul Afacerilor

1	2	3	4	5	6	7	8
	oportunităților de participare la instruire/exerciții pe plan internațional	angajaților Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne în cadrul Programului de instruire al Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii Europene	puțin 2 cursuri anual	bugetare, surse externe	Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; surse externe (Programul de instruire al Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii Europene)	2025	Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
			Numărul exercițiilor de teren la care s-a participat		Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; surse externe (Programul de instruire al Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii Europene)	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
			Cel puțin 8 angajați instruiți		Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; surse externe (Programul de instruire al	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)

1	2	3	4	5	6	7	8
					Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii Europene)		
		3.2.2. Desfășurarea exercițiilor internaționale în Republica Moldova	Cel puțin un exercițiu anual desfășurat; cel puțin 100 de participanți la exerciții	Anul 2023 – 450,0; anul 2024 – 450,0; anul 2025 – 450,0 bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne;  anul 2023 – 450,0 asistență externă (Uniunea Europeană, NATO);  anul 2024 – 450,0 asistență externă (Uniunea Europeană, NATO);  anul 2025 – 450,0 asistență externă (Uniunea Europeană, NATO)	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; surse externe	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență); Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene
		3.2.3. Participarea și organizarea schimbului de experiență și bune practici	Cel puțin o vizită de studiu desfășurată	În limitele alocațiilor bugetare; surse externe	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; surse externe (Programul de instruire al Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii Europene)	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
	3.3. Fortificarea capacităților grupurilor-	3.3.1. Elaborarea planurilor de	7 planuri de pregătire pentru fiecare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne

1	2	3	4	5	6	7	8
	țintă (populației, autorităților administrației publice, sectorului privat, asociativ și voluntar) în gestionarea situațiilor de urgență și excepționale	instruire/pregătire în domeniul protecției civile	categorii de audienți elaborate		General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne		(Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
		3.3.2. Organizarea și desfășurarea procesului de instruire/pregătire pentru reprezentanții autorităților publice centrale, autorităților publice locale, sectorului privat, asociativ și voluntar	Audienți din cadrul autorităților publice locale, autorităților publice centrale, sectorului privat și asociativ instruiți (minimum 1 500 de persoane anual)	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
		3.3.3. Acordarea suportului autorităților publice locale în actualizarea strategiilor și planurilor pentru gestionarea situațiilor de urgență și excepționale	Suport consultativ în elaborarea strategiilor și planurilor pentru gestionarea situațiilor de urgență și excepționale acordat autorităților publice locale (număr de acte departamentale de suport elaborate, număr de ședințe de lucru desfășurate)	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență); autoritățile publice locale  <i>Parteneri:</i> Congresul Autorităților Locale din Moldova
		3.3.4. Desfășurarea exercițiilor, aplicațiilor practice de protecție civilă cu antrenarea autorităților publice locale, autorităților publice centrale, sectorului privat și asociativ	Cel puțin 10 exerciții, aplicații practice și de Stat Major anual cu antrenarea autorităților publice locale, autorităților publice centrale, sectorului privat și asociativ desfășurate; cel puțin 400 de persoane antrenate	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; bugetele autorităților publice locale	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
3.4. Eficientizarea până în anul 2025 a activității de administrare și consolidare	3.4.1. Ajustarea cadrului normativ în domeniul rezervelor de stat și de	Proiect de lege privind modificarea Legii nr. 104/2020 cu privire	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Agenției Rezerve Materiale	Trimestrul IV, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Serviciul politici în	

1	2	3	4	5	6	7	8
	a capacității rezervelor de stat și de mobilizare	mobilizare	la rezervele de stat și de mobilizare elaborat și aprobat de Guvern				domeniul rezervelor de stat și de mobilizare, Agenția Rezerve Materiale)
			Nomenclatoarele bunurilor materiale din rezervele de stat și rezervele de mobilizare actualizate și aprobate de Guvern	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Agenției Rezerve Materiale	Trimestrul IV, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Serviciul politici în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare, Agenția Rezerve Materiale); Ministerul Sănătății (Agenția Națională pentru Sănătate Publică)
		3.4.2. Completarea rezervelor de stat și de mobilizare cu bunuri materiale corespunzătoare necesităților de intervenție în situații de urgență/exceptionale și de recuperare	Nivelul de completare a rezervelor de stat cu cel puțin 8% anual	Rezerva de stat: anul 2023 – 118 700,0; anul 2024 – 118 600,0; anul 2025 – 114 700,0	Bugetul Agenției Rezerve Materiale	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Agenția Rezerve Materiale)
			Nivelul de completare a rezervelor de mobilizare cu cel puțin 8 % anual	Rezerva de mobilizare: anul 2023 – 2 300,0; anul 2024 – 2 300,0; anul 2025 – 2 400,0	Bugetul Agenției Rezerve Materiale	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Agenția Rezerve Materiale)
		3.4.3. Dezvoltarea infrastructurii depozitelor Agenției Rezerve Materiale	Depozite din gestiunea Agenției Rezerve Materiale reparate	Anul 2023 – 3000,0; anul 2024 – 3000,0	Bugetul Agenției Rezerve Materiale	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Agenția Rezerve Materiale)
			Bază de produse petroliere cu capacitatea de păstrare a unui volum de 30 mii de tone construită	Anul 2023 – 50 000,0; anul 2024 – 50 000,0; anul 2025 – 50 000,0	Bugetul Agenției Rezerve Materiale	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Agenția Rezerve Materiale)
		3.4.4. Instruirea angajaților Centrului de gestionare a rezervelor materiale ale statului în scopul eliberării operative	Plan operativ de intervenții privind eliberarea bunurilor în situații excepționale/ de urgență elaborat	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Agenției Rezerve Materiale	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Agenția Rezerve Materiale)

1	2	3	4	5	6	7	8
		a bunurilor în situații excepționale/de urgență	2 antrenamente, cu generalizarea rezultatelor acestora, efectuate	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Agenției Rezerve Materiale	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Agenția Rezerve Materiale)
<b>Obiectivul general IV</b>							
<b>Sporirea capacității operaționale și de răspuns în situații de urgență și excepționale</b>							
4.	4.1. Crearea până în anul 2025 a condițiilor de muncă de calitate înaltă pentru a stimula creșterea eficienței angajaților din domeniul situațiilor de urgență și excepționale	4.1.1. Revizuirea analizei/conceptului de dezvoltare a domeniului intervențiilor/de răspuns	Analiza/conceptul revizuit(ă) și aprobat(ă) prin ordin al ministrului afacerilor interne	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
		4.1.2. Renovarea structurilor/sediilor Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	2 structuri/sedii renovate anual	Anul 2023 – 6 000,0; anul 2024 – 6 000,0; anul 2025 – 6 000,0	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
		4.1.3. Reconstruirea și/sau construirea sediilor de salvatori și pompieri	6 remize de salvatori și pompieri construite/reconstruite	Anii 2024-2025: 7 200,0 – bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; 70 000,0 (3,5 mil. dolari SUA) – asistență externă din proiecte de asistență tehnică în cadrul Programului de asistență umanitară al Departamentului Apărării SUA	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; surse externe	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
		4.1.4. Operaționalizarea structurilor de salvatori și pompieri construite/înființate	Număr de echipamente și utilaje procurate	Anul 2023 – 1 500,0; anul 2024 – 1 500,0; anul 2025 – 1 500,0	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)



1	2	3	4	5	6	7	8
					Ministerului Afacerilor Interne		
		4.1.5. Securizarea energetică a structurilor Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	Cel puțin 5 structuri securizate anual	Anul 2023 – 7 000,0; anul 2024 – 7 000,0; anul 2025 – 7 000,0	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
		4.1.6. Antrenarea voluntarilor în misiunile de intervenție	Cel puțin 120 de voluntari antrenați în misiuni de intervenție	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)  <i>Parteneri:</i> autoritățile publice locale
	4.2. Asigurarea până în anul 2025 a condițiilor conforme normelor pentru toate tipurile de intervenții	4.2.1. Procurarea autospeciilor de intervenție	58 de autospeciale procurate (49 de autocisterne și 9 autoscări)	Anul 2023 – 255 200,0; anul 2024 – 255 200,0; anul 2025 – 255 200,0	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
		4.2.2. Procurarea echipamentelor de protecție	Echipamente de protecție procurate (120 de seturi anual)	Anul 2023 – 9 700,0; anul 2024 – 9 700,0; anul 2025 – 9 700,0	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
		4.2.3. Procurarea echipamentelor de suport logistic pentru misiuni externe	Echipamente de suport logistic procurate (un set)	Anul 2023 – 2 500,0; anul 2024 – 2 500,0; anul 2025 – 2 500,0	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru

1	2	3	4	5	6	7	8
					Urgență al Ministerului Afacerilor Interne		Situații de Urgență)
	4.3. Dezvoltarea capacității de furnizare a asistenței internaționale în materie de protecție civilă	4.3.1. Operaționalizarea modului de pompare de mare capacitate	Modul de pompare de mare capacitate operaționalizat (număr de angajați instruiți, număr de echipamente procurate)	5 500,0 – bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; 5 500,0 – negocieri, asistență externă (Uniunea Europeană)	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; surse externe	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
		4.3.2. Operaționalizarea modului USAR (Urban Search and Rescue)	Modul USAR (Urban Search and Rescue) operaționalizat (număr de cursuri de pregătire realizate, număr de persoane instruite, număr de dotări procurate)	30 800,0 – bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; 30 800,0 – negocieri, asistență externă (Uniunea Europeană), Solidarity Fund (Polonia)	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; surse externe	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
		4.3.3. Operaționalizarea submodului de suport logistic pentru realizarea misiunilor externe	Submodul de suport logistic creat (număr de angajați instruiți, număr de echipamente procurate)	19 800,0 – bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; 19 800,0 – negocieri, asistență externă (Uniunea Europeană)	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; surse externe	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
		4.3.4. Operaționalizarea echipei de asistență și suport tehnic	Echipă de asistență și suport tehnic creată și dotată cu echipamente	5 500,0 – bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; 5 500,0 – negocieri, asistență externă (Uniunea Europeană)	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne; surse externe	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)

1	2	3	4	5	6	7	8
		4.3.5. Crearea rezervei naționale de experți în protecție civilă	Cel puțin 8 persoane identificate și instruite	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
4.4. Sporirea până în anul 2024 a rezilienței la situații care pun în pericol sănătatea oamenilor		4.4.1. Elaborarea și aprobarea unui ordin comun al ministrului afacerilor interne și ministrului sănătății privind stabilirea competențelor și atribuțiilor echipajelor publice de intervenție de diferite niveluri în faza prespitalicească	Ordin comun elaborat și aprobat	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență); Ministerul Sănătății
		4.4.2. Elaborarea regulamentelor și a procedurilor de cooperare a serviciilor medicale de urgență naționale cu SMURD	Cel puțin un regulament și 2 proceduri de cooperare a serviciilor medicale de urgență naționale cu SMURD aprobate	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență); Ministerul Sănătății
		4.4.3. Ajustarea de comun cu Ministerul Sănătății a procedurilor și mecanismelor necesare privind antrenarea echipajelor SMURD la apelurile de urgență ale cetățenilor pentru acordarea primului ajutor calificat	Proceduri și mecanisme necesare privind antrenarea echipajelor SMURD la apelurile de urgență ale cetățenilor pentru acordarea primului ajutor calificat, ajustate în comun cu Ministerul Sănătății	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență); Ministerul Sănătății
			Număr de intervenții desfășurate în acordarea serviciilor de prim ajutor medical calificat cetățenilor	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)

1	2	3	4	5	6	7	8
		4.4.4. Instruirea formatorilor de paramedici	50 de formatori de paramedici instruiți	Anul 2023 – 275,0; anul 2024 – 275,0; anul 2025 – 275,0	Ministerului Afacerilor Interne  Bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență)
				<b>Total: 1 929 898,0</b> <b>(bugetul de stat: 1 617 178,0;</b> <b>asistență externă: 312 720,0)</b>			