

Ministerul Afacerilor Interne
Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale



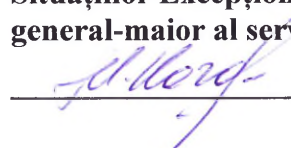
GHID

**PRIVIND MODUL ACORDĂRII MIJLOACELOR
DIN FONDURILE DE URGENȚĂ ALE
GUVERNULUI REPUBLICII MOLDOVA**

Chișinău - 2017

APROB

**Vicepreședintele Comisiei pentru
Situatii Excepționale a Republicii Moldova,
Șeful Serviciului Protecției Civile și
Situțiilor Excepționale al MAI
general-maior al serviciului de salvare**


Mihail HARABAGIU

GHID

**PRIVIND MODUL ACORDĂRII MIJLOACELOR
DIN FONDURILE DE URGENȚĂ ALE
GUVERNULUI REPUBLICII MOLDOVA**

*Prezentul ghid este elaborat în conformitate cu
Regulamentul privind gestionarea fondurilor de urgență ale
Guvernului, aprobat prin Hotărîrea Guvernului
nr. 862 din 18 decembrie 2015*

Elaborat: Specialist principal al Secției protecție inginerescă a Direcției
protecție civilă a Serviciului PC și SE al MAI
maior al serviciului de salvare Alexei PASCARI

Coordonat: Șef Direcție protecție civilă a Serviciului PC și SE al MAI
colonel al serviciului de salvare Alexandru OPREA

Chișinău-2017

Ghidul

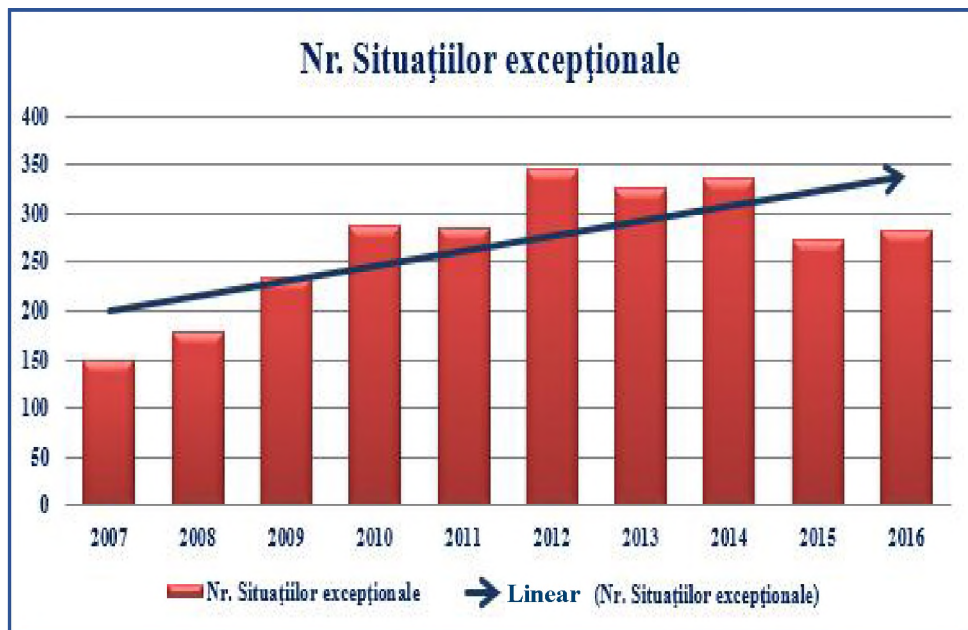
**„Privind modul acordării mijloacelor din fondurile de
urgență ale Guvernului Republicii Moldova”**

*este elaborat pentru conducătorii organelor
administrației publice locale, cu scopul tălmăcirii destinației
fondurilor de urgență ale Guvernului, procedurii acordării
mijloacelor financiare din fondurile de urgență ale Guvernului
pentru lichidarea consecințelor situațiilor excepționale și
stipulează nomenclatorul actelor obligatorii necesare pentru
obținerea ajutorului din fondurile de urgență ale Guvernului.*

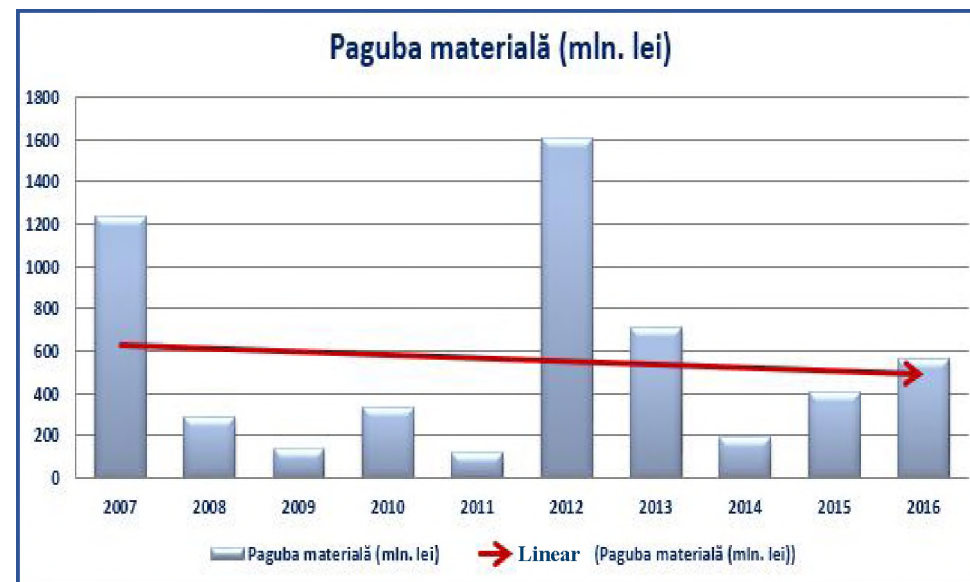
INTRODUCERE

Pe parcursul ultimilor ani în Republica Moldova se observă o tendință anuală nefavorabilă de sporire a numărului și proporțiilor situațiilor excepționale cu caracter natural și tehnogen, fapt ce duce la consecințe ireversibile în domeniul ecologiei, se resimte asupra securității populației și dezvoltării stabile a economiei. Unele din acestea, pot cauza nu doar prejudicii majore directe, dar și pagube covârșitoare, care depășesc prejudiciile indirecte.

Conform datelor statistice, numărul situațiilor excepționale și pagubele cauzate de acestea, în Republica Moldova pe parcursul ultimilor 10 ani (2007 – 2016) sunt în creștere, ceea ce poate fi confirmat prin graficele nr. 1 și nr. 2:



Graficul nr. 1 Numărul situațiilor excepționale pe parcursul ultimilor 10 ani



Graficul nr. 2 Pagubele în urma situațiilor excepționale în Republica Moldova pe parcursul ultimilor 10 ani

Lichidarea consecințelor catastrofelor și avariilor, inclusiv lucrările de proiectare pentru suprimarea acestora, în majoritatea cazurilor, solicită surse financiare majore, care nu pot fi acoperite în volum deplin din fondurile de rezervă ale organelor administrației publice locale. Astfel, survine necesitatea Comisiilor pentru situații excepționale locale, să se adreseze în Comisia pentru situații excepționale a Republicii Moldova, cu solicitarea acordării ajutorului financiar din fondul de rezervă al Guvernului pentru lichidarea consecințelor situațiilor excepționale.

După cum demonstrează practica, forma și procedura de adresare în Guvern a organelor administrației publice locale cu solicitarea acordării ajutorului financiar, poartă un caracter arbitrar,

fără a lua în calcul cerințele actelor legislative și normative ale Republicii Moldova.

Ghidul „Privind modul acordării mijloacelor din fondurile de urgență ale Guvernului Republicii Moldova” va defini lista de acte obligatorii, necesare pentru acordarea argumentată și juridic întemeiată a surselor din fondul de rezervă al Guvernului și ca rezultat va accelera și simplifica procedura de acordare a ajutorului financiar sinistraților.

I. DISPOZIȚII GENERALE

Protecția civilă a Republicii Moldova reprezintă un sistem de măsuri și acțiuni, întreprinse pe scara întregului stat pe timp de pace și de război, în vederea asigurării protecției populației, proprietății în condițiile calamităților naturale și ecologice, avariilor și catastrofelor, epifitotiilor, epizootiilor, incendiilor, precum și în cazul aplicării mijloacelor de nimicire moderne.

Protecția civilă include organele de conducere, de administrare, Rețeaua Națională de Observare și Control de Laborator (R.N.O.C.L.) asupra stării mediului înconjurător și obiectelor potențial periculoase, forțele și mijloacele de lichidare a efectelor situațiilor excepționale, sistemul de instruire pentru protecția civilă.

Situație excepțională – situație pe un anumit teritoriu, ca rezultat al unei avarii, fenomen natural periculos, catastrofe, calamități naturale sau de alt caracter, care pot provoca sau au provocat victime umane, prejudiciu sănătății oamenilor sau mediului ambiant, pierderi materiale considerabile și au afectat condițiile activității vitale a oamenilor.

Situație excepțională cu caracter tehnogen – situație în care, în urma apariției sursei situației excepționale tehnogene la un obiect sau pe un anumit teritoriu, se întreprind condițiile normale de viață și activitate a oamenilor, apare un pericol pentru viața și sănătatea lor, se cauzează prejudiciu proprietăților populației, economiei naționale și mediului ambiant;

Situație excepțională cu caracter natural – situație pe un anumit teritoriu, ca rezultat al apariției sursei situației excepționale naturale, care poate provoca sau a provocat victime umane, prejudiciu sănătății oamenilor și (sau) mediului ambiant, pierderi materiale considerabile și afectarea condițiilor activității vitale a oamenilor;

Situație excepțională cu caracter biologic-social – situație în care, în urma apariției sursei situației excepționale biologic-socială pe un anumit teritoriu, se întrerup condițiile normale de viață și activitate a oamenilor, existența animalelor agricole și creșterea plantelor, apare un pericol pentru viața și sănătatea oamenilor, există riscul răspândirii vaste a bolilor infecțioase, pierderii animalelor și plantelor agricole;

Zonă a situației excepționale – teritoriul pe care a avut loc situația excepțională;

Lichidarea consecințelor situației excepționale – lucrări de salvare-deblocare și alte lucrări de urgență, care sînt desfășurate în caz de apariție a situațiilor excepționale și orientate spre salvarea vieții și păstrarea sănătății oamenilor, reducerea prejudiciului mediului ambiant și a pierderilor materiale, precum și localizarea zonelor situațiilor excepționale, întreruperea acțiunii factorilor periculoși caracteristici acestora.

II. LICHIDAREA CONSECINȚELOR SITUAȚIEI EXCEPȚIONALE

Conform Hotărîrii Guvernului nr. 1076 din 16.11.2010 „*Cu privire la clasificarea situațiilor excepționale și la modul de acumulare și prezentare a informațiilor în domeniul protecției populației și teritoriului în caz de situații excepționale*”, consecințele situațiilor excepționale se lichidează cu forțele și mijloacele organizațiilor, instituțiilor și agenților economici, indiferent de forma de organizare juridică și ale autorităților administrației publice locale pe teritoriul cărora s-a declanșat situația excepțională, sub conducerea comisiilor pentru situații excepționale.



or. Singera, mun. Chișinău 2010, (explozia gazului)

În cazul în care pentru lichidarea consecințelor situației excepționale de obiect, locale, teritoriale și naționale nu sînt suficiente forțele și mijloacele proprii, comisiile respective pentru

situații excepționale pot solicita ajutorul comisiilor pentru situații excepționale ierarhic superioare.

Lucrările de lichidare a consecințelor situațiilor excepționale se consideră încheiate la finalizarea lucrărilor de salvare-deblocare și a altor lucrări de urgență.

III. MODUL DE ACUMULARE ȘI PREZENTARE A INFORMAȚIEI ÎN DOMENIUL PROTECȚIEI POPULAȚIEI ȘI TERITORIULUI ÎN CAZ DE SITUAȚII EXCEPȚIONALE

Conform Hotărârii Guvernului nr. 1076 din 16.11.2010, persoanele juridice, indiferent de forma juridică de organizare, prezintă informația despre situațiile excepționale autorităților publice locale, precum și autoritățile publice centrale sau altor organizații centrale, conform subordonării.



Satul Bădiceni, raionul Soroca, (vînt puternic)

Organele centrale de specialitate ale administrației publice și autoritățile administrației publice locale, în comun cu subdiviziunile teritoriale ale Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne, realizează în modul stabilit colectarea, prelucrarea și prezentarea către Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne a informației despre situațiile excepționale la nivel teritorial, local și de obiect, în scopul luării măsurilor oportune pentru prevenirea și lichidarea consecințelor situațiilor excepționale, precum și informării populației despre pericolul declanșării sau apariția acestor situații.



orașul Soroca, 2008, (inundație)

Raportul despre situațiile excepționale se prezintă Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne, prin intermediul serviciului operativ de dispecerat, în următoarele termene:

a) despre pericolul declanșării situațiilor excepționale – verbal (prin telefon) în decurs de 30 minute de la primirea prognozei;

b) despre declanșarea situațiilor excepționale – verbal (prin telefon) imediat, cu confirmarea ulterioară în scris (prin fax), conform formelor stabilite prin ordinul vicepreședintelui Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova – șef al Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne;

c) despre desfășurarea lichidării consecințelor situațiilor excepționale – în scris, către ora 7.00 și către ora 18.00 zilnic, până la finalizarea lucrărilor de salvare-deblocare.

IV. ACORDAREA AJUTORULUI MATERIAL

În conformitate cu «Regulamentul privind acordarea ajutorului material sinistraților în urma calamităților naturale din Republica Moldova, provocate de procese geologice periculoase», aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 632 din 04.07.2000:

- restabilirea obiectivelor de importanță locală se va efectua din contul bugetelor locale;

- restabilirea sau postutilizarea caselor de locuit și anexelor gospodărești se va efectua de către proprietari din cont propriu, din contul fondurilor de asigurări, din asistența umanitară sau cu acordarea ajutorului material din contul bugetelor locale în funcție de vulnerabilitatea socială a proprietarilor;

- consiliile locale vor institui fonduri speciale, care, în caz de calamitate, se vor utiliza pentru finanțarea lucrărilor de expertiză tehnică, la restabilirea obiectivelor sociale și la acordarea susținerii financiare pentru sinistrați.



satul Obileni, raionul Hîncești, 2010, (inundație)

În conformitate cu Legea nr. 397-XV din 16.10.2003 „Privind finanțele publice locale” și „Regulamentul-tip privind constituirea fondurilor de rezervă ale autorităților administrației publice locale și utilizarea mijloacelor acestora”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1427 din 22.12.2004:

unitățile administrativ-teritoriale anual constituie un fond bănesc în mărime de cel mult 2% din volumul cheltuielilor bugetului.

Mijloacele fondului de rezervă pot fi utilizate pentru:

- a) lichidarea consecințelor calamităților naturale și ale avariilor, efectuarea lucrărilor de proiectare aferente acestor acțiuni;
- b) restabilirea obiectelor de importanță locală (care se află la balanța autorităților publice locale) în cazul calamităților naturale provocate de procese geologice periculoase;
- c) acordarea ajutorului financiar unic pentru sinistrați; etc.



Orașul Orhei, 2014 (explozia gazului)

V. FONDURILE DE URGENȚĂ ALE GUVERNULUI REPUBLICII MOLDOVA

Determinarea destinației de utilizare, modului alocării, evidența și controlul mijloacelor fondului de rezervă și fondului de intervenție ale Guvernului (în continuare – fonduri de urgență) este prevăzut în *”Regulamentul privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului”*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 862 din 18 decembrie 2015.

Scopul fondurilor de urgență este de a oferi Guvernului posibilitatea de a răspunde prompt la anumite necesități de finanțare în situații imprevizibile și excepționale, care survin pe parcursul anului bugetar.

Conform Regulamentului:

Fondul de rezervă este destinat pentru finanțarea cheltuielilor bugetare care întrunesc concomitent următoarele criterii de eligibilitate:

- a) comportă caracter de urgență;
- b) survin pe parcursul anului și nu au putut fi cunoscute pentru a fi prevăzute în bugetul aprobat;
- c) nu există rezerve în bugetele aprobate pentru autoritățile publice.

Fondul de intervenție este destinat pentru finanțarea cheltuielilor urgente legate de lichidarea consecințelor calamităților naturale, în

caz de epidemii, precum și în alte situații excepționale cu caracter tehnogen (incendii, explozii, avarii etc.), natural (fenomene geofizice, geologice, meteorologice și altele periculoase) și biologic-social (boli contagioase, intoxicații în masă etc.).

Alocarea mijloacelor din fondurile de urgență se efectuează în temeiul Hotărârilor Guvernului, în limita alocațiilor prevăzute în bugetul de stat pentru fondurile respective și doar prin intermediul autorităților publice centrale și locale, corespunzător domeniului de competență.

Demersurile privind alocarea mijloacelor din fondurile de urgență, însoțite de materiale justificative și calcule întemeiate, se remit autorităților publice centrale, corespunzător domeniului de competență.

În cazul fondului de intervenție, demersurile se întocmesc și se remit autorităților publice centrale în baza deciziei Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova sau, după caz, Comisiei naționale extraordinare de sănătate publică.

Pentru alocarea mijloacelor din fondurile de urgență al Guvernului este necesar de a prezenta **Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova** documentele confirmative privind utilizarea fondurilor de rezervă locale și raionale pentru rezolvarea problemei în cauză, și anume:

I. Documentele din partea Comisiei pentru Situații Excepționale locale

Scrisoarea în adresa Comisiei pentru Situații Excepționale a raionului (municipiului, UTA Găgăuzia) cu privire la solicitarea acordării ajutorului financiar, pentru care se anexează următoarele acte:

1) Procesul-verbal al ședinței Comisiei pentru Situații Excepționale locale, în care să fie specificate următoarele:

- constatarea faptului situației excepționale sau pericolul apariției acesteia prin anexarea la procesul-verbal - Actul de constatare a prejudiciului;

- evaluarea mărimii prejudiciului (cu documente confirmative);

- propunerea de soluționare a problemei (acordarea ajutorului financiar, strămutarea persoanelor, ce locuiesc în zona afectată, procurarea altor locuințe, etc.);

- documente ce confirmă contribuția Administrației publice locale din surse proprii;

- insuficiența de surse financiare în fondul de rezervă al primăriei pentru rezolvarea problemei în cauză.

2) Certificate, care să ateste proprietarul locuinței, precum și valoarea cadastrală conform datelor obținute de la Oficiul Cadastral Teritorial.

3) Extras din contul fondului de rezervă al primăriei, care să confirme insuficiența mijloacelor financiare pentru soluționarea problemei cu resursele proprii.

4) Extras din Planul repartizării bugetului primăriei, care să indice procentul cantității surselor bugetare, orientate spre formarea fondului de rezervă.

5) Hărți, scheme, imagini foto, care caracterizează problema abordată.

II. Documente din partea Comisiei pentru Situații Excepționale a raionului (municipiului, UTA Găgăuzia)

Scrisoarea de adresare către Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova cu privire la solicitarea acordării ajutorului financiar, la care se anexează următoarele acte:

1) Procesul-verbal al ședinței Comisiei pentru Situații Excepționale a raionului (municipiului, UTA Găgăuzia), privind examinarea situației create, în care să fie specificate următoarele:

- propunerea de soluționare a problemei (acordarea ajutorului financiar, strămutarea persoanelor, ce locuiesc în zona afectată, procurarea altor locuințe, etc.);

- documente ce confirmă contribuția Comisiei pentru Situații Excepționale a raionului (municipiului, UTA Găgăuzia) din surse proprii, pentru soluționarea cazului;

- insuficiența de surse financiare în fondul de rezervă al raionului (municipiului, UTA Găgăuzia) pentru rezolvarea problemei în cauză.

2) Extras din contul fondului de rezervă al raionului (municipiului, UTA Găgăuzia), care să demonstreze insuficiența mijloacelor financiare pentru soluționarea problemei.

3) Alte documente, după necesitate.

PROCES-VERBAL nr.1

al ședinței Comisiei pentru situații excepționale
a primăriei V, raionului B
din „01” iulie 2015

Au fost prezenți:

1. Boris Cebotari – președintele Comisiei pentru situații excepționale a primăriei V;
2. Vasile Mugurel – vicepreședintele comisiei;
3. Ludmila Trofim – secretarul comisiei.

Membrii comisiei:

1. Vitali Moraru – directorul S. A. „Stroiservis”;
2. Ion Cașcaval – șeful Secției comunal-tehnice;
3. Viorica Botnari – specialistul probleme percepții fiscale;
4. Olga Poiana – asistentul medical al Spitalului.

Ordinea de zi:

1. Examinarea daunelor produse în urma ploilor torențiale, care au avut loc la data 30 iunie 2015 în localitatea V.
Informație prezentată de președintele CSE a primăriei V. – dl Boris Cebotari.
2. Posibilitatea restituirii pagubei din fondul de rezervă al primăriei.
Informație prezentată de contabilul-șef – dna Tamara Crușina.

ANEXE

S-a discutat:**1. Informația prezentată de președintele CSE a primăriei V – dl Boris Cebotari**

Stimați membrii ai CSE a primăriei, vă aduc la cunoștință, că în urma ploilor torențiale, care au avut loc la data de 30 iunie 2015, au fost distruse parțial mai multe drumuri din sat, iar drumul local de la liceul „M. Eminescu”, cu o lungime de 350 metri liniari a fost deteriorat 100%.

Starea drumurilor afectate în urma calamităților naturale a fost examinată de către comisia raională în frunte cu Șeful serviciului protecție civilă dl Vasile Goranu, Șeful secției construcții CR B. dl Ion Cretinescu, specialistul principal Secției de construcții al Consiliului raional dl Boris Cojocaru, primarul s.V dl Boris Cebotari.

Drumul a fost reparat și amenajat în anul 2011, conform calculelor paguba provocată constituie 108 mii lei.

Se anexează – Actul de examinare a obiectului afectat în urma calamităților naturale (ploi torențiale).

2. Informația prezentată de contabilul-șef dna Tamara Crușina

Fondul de rezervă al primăriei constituie 45 mii lei, iar pînă la timpul de față au fost acordate ajutoare diferitor categorii de cetățeni pentru lichidarea consecințelor situațiilor excepționale locale în suma de 29 mii lei. În fondul de rezervă au mai rămas 16 mii lei.

Propun alocarea a 14 mii lei pentru lichidarea consecințelor cauzate de ploaia torențială, care a avut loc la 30 iunie 2015.

Dat fiind faptul, că valoarea prejudiciului este destul de mare pentru primărie, propun Comisiei pentru situații excepționale a

primăriei V să intervină cu propunerea către Comisia pentru situații excepționale a paionului B, de a elibera mijloace financiare din fondul de rezervă al Consiliului raional pentru restabilirea părții carosabile a drumului distrus complet (100%) de ploaie care a avut loc la data 30 iunie 2015.

S-a decis:

1. De înaintat demers Comisiei pentru situații excepționale a primăriei V. la ședința Consiliului local V. pentru alocarea mijloacelor financiare, în scopul lichidării consecințelor calamităților naturale.

2. În legătură cu insuficiența mijloacelor financiare din fondul de rezervă al primăriei, de a se adresa către Comisia pentru situații excepționale a raionului B. pentru restituirea pagubelor din fondul de rezervă raional.

_____ Boris Cebotari (președintele CSE)

(semnătura)

_____ Vasile Mugurel – vicepreședintele comisiei

(semnătura)

_____ Ludmila Trofim – secretarul comisiei

_____ Membrii comisiei.

_____ Vitali Moraru

(semnătura)

_____ Ion Cașcaval

(semnătura)

_____ Viorica Botnari

(semnătura)

_____ Olga Poiana

(semnătura)

PROCES-VERBAL

de examinare a stării tehnice a obiectului afectat
în urma calamităților naturale _____

(se indică tipul situației excepționale)

din „____” _____ 201____
(se indică data producerii situației excepționale)

Raionul _____

Orașul (satul) _____

Strada (stradela) _____

Proprietarul obiectului afectat _____

Starea familială _____

Anul construcției _____

Caracteristica obiectului _____

Starea construcțiilor: _____

(pereți distruși, prăbușirea construcțiilor, fisuri în pereți portanți, prăbușirea pereților

despărțitori, tasări mai mari de 50 mm)

Pierderi materiale _____

Decizia _____

(demolare, reparație capitală, consolidarea construcțiilor portante, reparație curentă)

Data examinării „____” _____ 201____

Membrii comisiei:

(semnătura) _____

(semnătura) _____

(semnătura) _____

(semnătura) _____

REPUBLICA MOLDOVA

PRIMĂRIA
SATULUI V
RAIONULUI B

MD-0000 nr.tel: 0 00 00000
nr. fax: 0 00 00000



РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

ПРИМЭРИЯ
СЕЛА В
РАЙОНА Б

MD-0000 Тел: 0 00 00000
Факс: 0 00 00000

nr. _____ „_____” _____ 201_____

EXTRAS
din fondul de rezervă

Soldul fondului de rezervă al primăriei V... la data de
„_____” _____ 201_____ constituie _____
(_____) lei.
suma în litere

Primar _____ /Boris CEBOTARI/
semnătura

Contabil-șef _____ /Tamara CRUȘINA/
semnătura
Loc pentru
ȘTAMPILĂ

Ministerul Afacerilor Interne
Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale

GHID

PRIVIND MODUL ACORDĂRII MIJLOACELOR DIN FONDURILE DE URGENȚĂ ALE GUVERNULUI REPUBLICII MOLDOVA

*Prezentul ghid este elaborat în conformitate cu
Regulamentul privind gestionarea fondurilor de urgență ale
Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului
nr. 862 din 18 decembrie 2015*

